

Reporte Perspectiva Los Lagos

Análisis del Presupuesto de Inversiones

A la Gestión del Gobierno Regional

Reporte N°1: 2021-2024

Parte 1

Equipo Ejecutor

Dirección Regional de Los Lagos

Dirección de Estudios de IdeaPaís



I. Resumen ejecutivo

IdeaPais en su rol de promover el análisis crítico sobre la rendición de cuentas de las autoridades nacionales, regionales y comunales, crea el **Reporte Perspectiva Los Lagos 2025** que cuenta con la revisión de ejecución presupuestaria del año 2024, elemento que resulta clave para el seguimiento de la gestión del Gobernador Regional, Sr Patricio Vallespín.

Es importante mencionar que Chile ha dado pasos importantes en su proceso de descentralización, donde el año 2021 se llevó a cabo la elección de los primeros gobernadores regionales. Esta nueva figura busca fortalecer la autonomía y el crecimiento de las regiones, traspasando facultades que antes eran del Intendente Regional -que era designado por el Presidente de la República- hacia el Gobernador Regional, otorgando así nuevas facultades a las nuevas autoridades regionales.

Este proceso trajo consigo nuevos retos y desafíos en temas como rendición de cuentas, acceso a la información y una mayor participación ciudadana. A medida que aumentan las facultades, se necesitan mayores mecanismos eficaces de supervisar y conocer los niveles de cumplimiento tanto presupuestarios como en la gestión eficaz de las autoridades elegidas, promoviendo así una mayor participación y confiabilidad en los nuevos cargos de gobernanza regional.

Las principales conclusiones del reporte son:

- **La ejecución del presupuesto para el año 2024** fue de un 97,5%, esto es, casi 7 puntos porcentuales por sobre el promedio de todas las gobernaciones a nivel nacional (90,3%).
- Los principales gastos de inversión del Gobierno Regional de Los Lagos derivan del subtítulo 31 de iniciativas de inversión, por \$57.907 millones (52.41%). Vale notar que el segundo ítem de mayor gasto corresponde al servicio de la deuda (subtítulo 34), el cuál llega a representar el 16% del presupuesto total ejecutado, equivalente a \$17.439 millones.
- El ítem con menor nivel de ejecución corresponde al subtítulo X, que corresponde a las transferencias corrientes (transferencias para subvencionar actividades culturales, deportivas, seguridad ciudadana, participación de niñas, niños y adolescentes, de atención de adultos mayores, de protección del medioambiente y educación ambiental). El Gobierno Regional ejecutó 12.709 millones, lo que equivale a un porcentaje de ejecución de 83,1% sobre el presupuesto vigente.

II. Metodología

Ejecución presupuestaria. El actual Reporte Perspectiva Los Lagos tiene por propósito evaluar la ejecución presupuestaria anual del Gobierno Regional de Los Lagos. Para ello, se utilizaron los datos que informa la Dirección de Presupuesto respecto al nivel de ejecución al cuarto trimestre del año 2024.

Período de estudio del Reporte. La ejecución presupuestaria evalúa exclusivamente el nivel de avance para el año 2024.

III. Ejecución presupuestaria

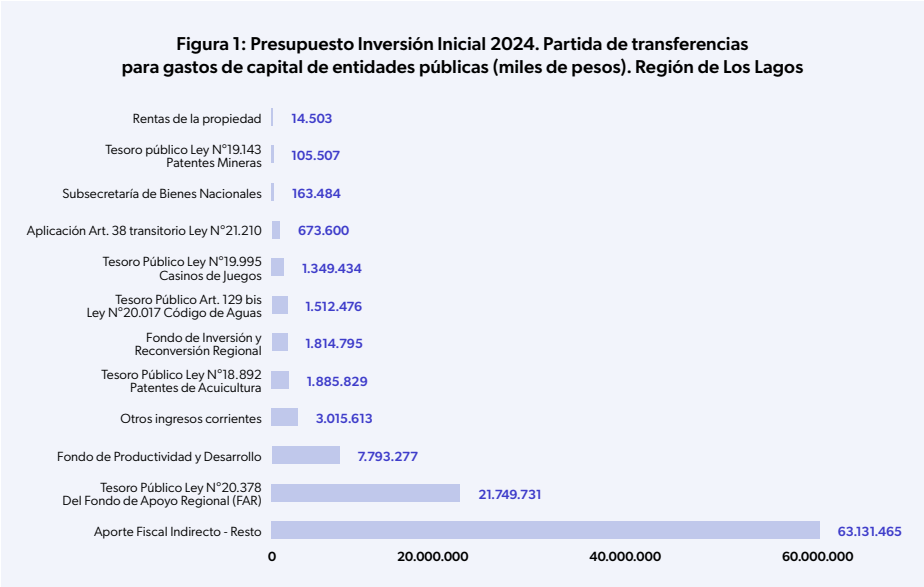
A. Ingresos o fuentes de financiamiento Inversión Regional

Los Gobiernos Regionales gestionan los ingresos asignados con el propósito de financiar proyectos e iniciativas locales que respondan a las necesidades y prioridades de cada territorio. Estos ingresos, conocidos como fuentes de financiamiento, conforman el presupuesto total, el cual se estructura en dos grandes categorías: funcionamiento e inversión. En este apartado se analizan exclusivamente éstos últimos.

En el caso de los proyectos de inversión, los ingresos provienen principalmente de transferencias para gastos de capital otorgadas por otras entidades públicas, que constituyen la principal fuente de financiamiento.

En la región de Los Lagos, el presupuesto inicial de inversión para 2024 fue de \$105.855 millones, compuesto en su totalidad por transferencias para gastos de capital. Durante el ejercicio 2024, el gobierno regional cerró con un presupuesto de ingresos vigente de \$113.367 millones. Al cuarto trimestre, la ejecución de estos ingresos alcanzó los 103.254 millones, esto es, un 91,1% del presupuesto vigente.

Las principales fuentes de ingresos (**Figura 1**) provinieron de aportes fiscales indirectos (61,4% del total de ingresos), seguido del aporte del Fondo de Apoyo Regional (FAR) (21,1% del total) y el Fondo de Productividad y Desarrollo (7,6% del total).



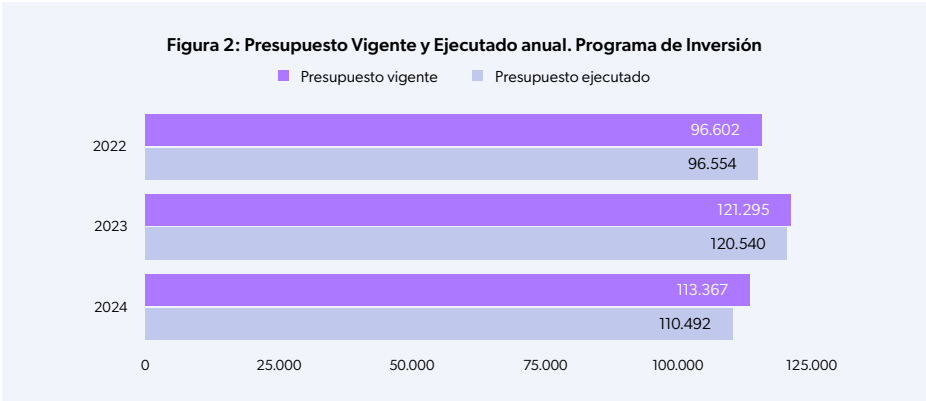
Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

B. Gastos o ejecución presupuestaria

1. Evolución de la ejecución presupuestaria 2022-2024

La ejecución presupuestaria se refiere al gasto efectivo realizado posterior a la aprobación de la Ley de Presupuestos. Dicho gasto es utilizado en programas, proyectos e inversiones, tanto a nivel público como alianzas público-privadas durante un año de estudio. En el caso de los Gobiernos Regionales, implica gestionar aquellos recursos asignados principalmente al Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) para financiar proyectos o iniciativas locales.

En el caso de la región de Los Lagos, la ejecución para el año 2024 fue de un 97,5%, esto es, casi 7 puntos porcentuales por sobre el promedio de todas las gobernaciones a nivel nacional (90,3%). Asimismo, dicho nivel de ejecución se encuentra levemente por debajo de la ejecución alcanzada en 2023 y 2022 (99,9% en ambos años).

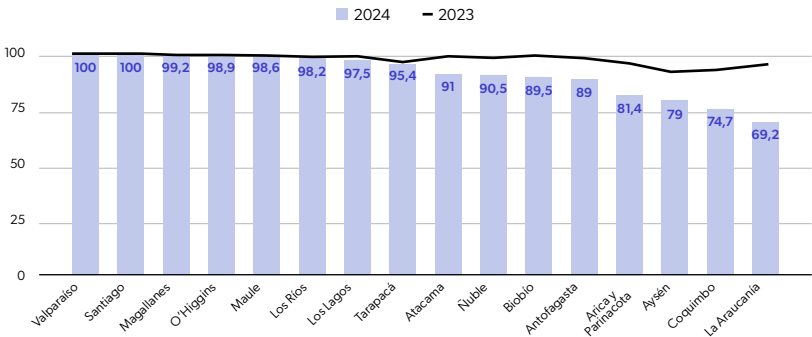


Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

2. Balance comparativo con otras regiones

A nivel nacional se observa una disminución de la ejecución presupuestaria de los Gobiernos Regionales (GORE) en relación al año anterior. Como se muestra en la **Figura 1**, la gran mayoría de las regiones —aproximadamente siete de cada ocho— se vieron afectadas en distinta magnitud. Si bien algunas mantienen niveles cercanos al 100 % —como Valparaíso, Santiago y Magallanes—, la mayoría evidencia caídas relevantes relativas al año anterior, especialmente en regiones como Aysén (79 %), Coquimbo (74,7 %) y La Araucanía (69,2 %), que se ubican en la parte baja del ranking. Esta tendencia generalizada sugiere la existencia de factores comunes que han limitado la capacidad de ejecución en el presente año, más allá de las particularidades de cada territorio. La variación exacta en puntos porcentuales para cada región se detalla en el **Anexo 1**.

Figura 3: Porcentaje de ejecución presupuestaria de los Gobiernos Regionales, año 2023 y 2024. Elaboración propia a partir de datos de la DIPRES



Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

3. Ejecución Presupuestaria 2024 por subtítulo de gastos

A continuación se presentan los diversos subtítulos que agrupan los gastos del Gobierno Regional en las áreas de inversión y funcionamiento:

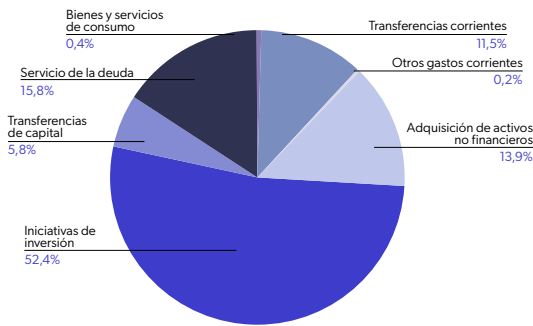
- Subtítulo 31: Iniciativas de Inversión:** Son propuestas o proyectos destinados a obras o programas que generen un beneficio social, territorial o económico con recursos públicos.
- Subtítulo 33: Transferencia de Capital:** Son traspaso de recursos públicos a otras instituciones, municipios u organismos (*públicos o privadas sin fines de lucro*) que ejecutan proyectos de inversión regional (Como obras de infraestructura).
- Subtítulo 24: Transferencias Corrientes:** Son recursos que entregan a municipios, servicios públicos, fundaciones y otras instituciones para financiar gastos operativos o de funcionamiento y que se usen en actividades *no permanentes* como: Programas sociales, eventos, entre otros.
- Subtítulo 29: Activos No Financieros:** Recursos destinados a la adquisición de Vehículos, Maquinarias, Mobiliarios y Equipos Informáticos para el funcionamiento del Gobierno Regional.
- Subtítulo 22: Estudios e Investigaciones:** Contratación de estudios técnicos, económicos o sociales necesarios para el buen desarrollo regional. Además incluye el estudio territorial y de planificación estratégica regional.

1 Información disponible en: https://www.dipres.gob.cl/597/w3-multipropertyvalues-35610-35869.html#ejec_info

- Subtítulo 26: Otros Gastos Corrientes:** Gastos asociados a pago de boletas de garantía, multas o recargos por pagos fuera de plazo, comisiones bancarias, entre otros.

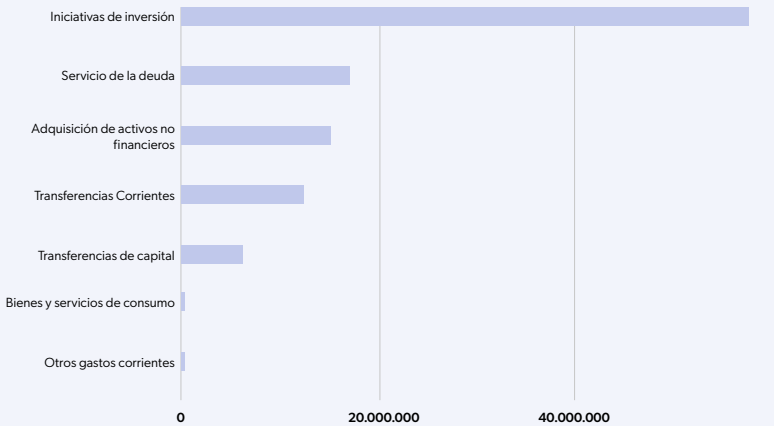
Los principales gastos de inversión del Gobierno Regional de Los Lagos derivan del subtítulo 31 de iniciativas de inversión, por \$57.907 millones (52.41%). Adicionalmente, el subtítulo 34, relacionado a servicio de la deuda, llega a 15.78% del gasto con \$17.439 millones; seguido del subtítulo 29 de Adquisición de Activos No Financieros, por un total de \$15.333 millones (13.88%). Finalmente, los subtítulos que representan el menor porcentaje de gasto son el 24, de Transferencias Corrientes (11.50%), con \$12.709 millones; el 33 de Transferencias de capital cpn \$6.429 millones (5.82%), Bienes y Servicios de Consumo, por un total de 478 millones (0.43%) y finalmente Otros Gastos Corrientes por 194 millones (0.18%).

Figura 4: Presupuesto ejecutado por subtítulo de gasto en la región de Los Lagos, año 2024. En porcentaje Ejecución del presupuesto por subtítulo de gasto (2024)



Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

Figura 5: Presupuesto ejecutado por subtítulo de gasto en la región de Los Lagos, año 2024. En miles de pesos

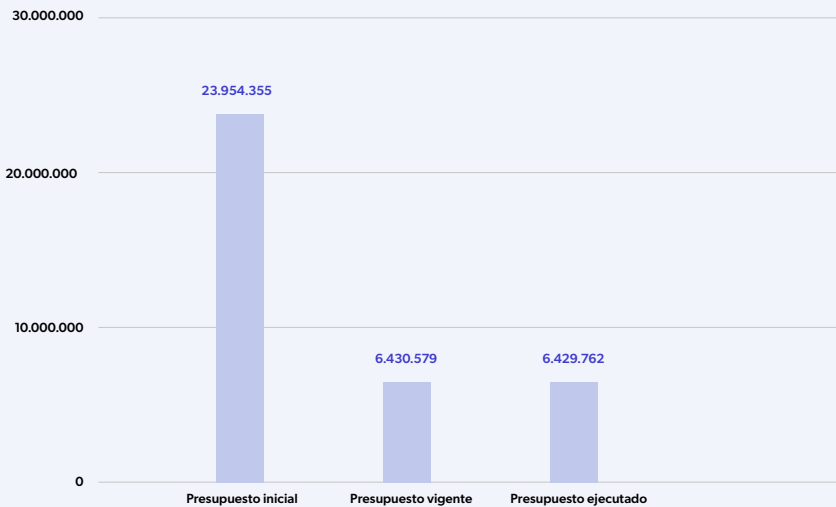


Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

3.1 Transferencias de capital (Subtítulo 33)

Corresponden a transferencias realizadas a servicios públicos y universidades para el mejoramiento de escuelas, realización de capacitaciones, reposición de equipos médicos, y adquisición de viviendas sociales, entre otros. De acuerdo a la información que entrega la Dirección de Presupuesto (DIPRES) al 4to trimestre, el Gore de Los Lagos ejecutó 6.429 millones, **lo que equivale al 100% del presupuesto vigente.**

Figura 6: Gasto de inversión ejecutado por subtítulo 33, año 2024

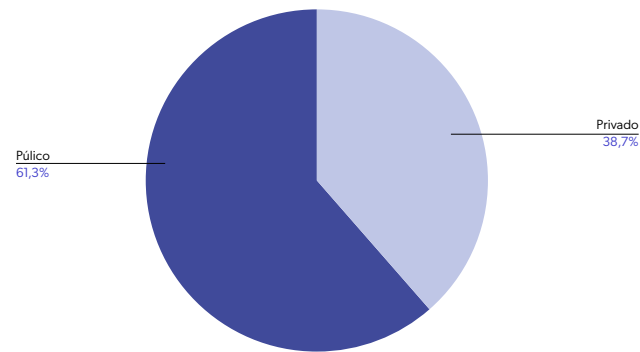


Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

Receptores por subtítulo 33: De las transferencias de capital el 61.33% son a receptores públicos y el 38.67% a privados. El principal receptor por concepto de transferencias de capital fueron los municipios, habiendo recibido 3.232 millones (50,3% del total), seguido de la Junta Nacional de Bomberos de Chile, la cuál recibió 2.253 millones (35,1% del total).

Tabla 1: Distribución de gasto según tipo de receptor (público o privado)

Clasificación económica gastos	Privado	Público	Total
Transferencias de capital	2.486.558	3.943.204	6.429.762



Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

Tabla 2: Distribución de gasto según receptor

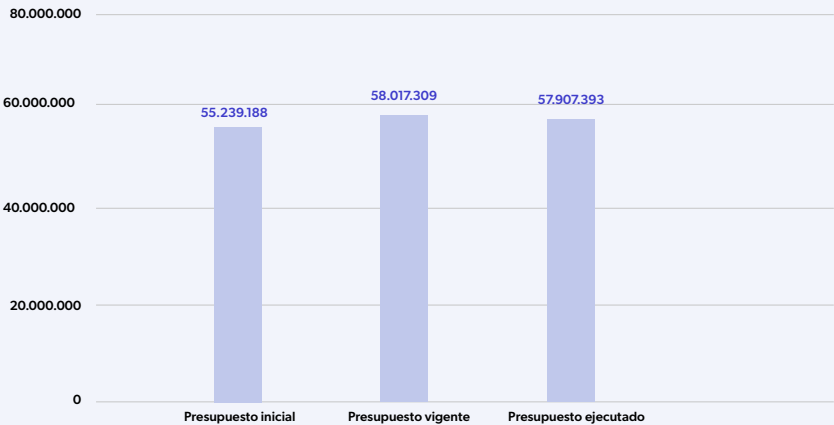
Receptor Transferencias de capital	Ejecutado (miles de pesos)	% del total
Municipalidades (Fondo Regional de Iniciativa Local)	3.232.937	50,28%
Junta Nacional de Cuerpos de Bomberos de Chile	2.253.758	35,05%
Ministerio del Medio Ambiente	457.201	7,11%
SEREMI de Agricultura	223.734	3,48%
Fundación PRODEMU	158.000	2,46%
Universidad San Sebastián	29.050	0,45%
Fundación Empresarial Eurochile	27.000	0,42%
SERNATUR	20.155	0,31%
Universidad Austral de Chile	18.750	0,29%
INDAP	7.477	0,12%
INDESPA	1.000	0,02%
SERCOTEC	700	0,01%
Total subtítulo 33	6.429.762	100%

Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

3.2 Iniciativas de inversión (Subtítulo 31)

Las iniciativas de inversión corresponden a estudios básicos, proyectos y programas que realiza el Gobierno Regional. De acuerdo al informe de la Dipres, el Gobierno Regional ha ejecutado 57.907 millones, lo que equivale a un porcentaje de ejecución de 99,8% sobre el presupuesto vigente.

Figura 7: Gasto de inversión ejecutado por subtítulo 31, año 2024



Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

Tipo de iniciativas del subtítulo 31: En cuanto a la distribución del gasto ejecutado por concepto de iniciativas de inversión según tipo de iniciativa, el 99,8% de los recursos fueron destinados a proyectos, mientras que un 0,2% se destinó a estudios básicos.

Tabla 3: Distribución de gasto ejecutado por subtítulo 31, según tipo de iniciativa

Iniciativas de inversión	Ejecutado (miles de pesos)	% del total
Proyectos	57.791.949	99,80%
Estudios básicos	115.444	0,20%
Total subtítulo 31	57.907.393	100%

Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

3.3 Transferencias corrientes (Subtítulo 24)

Corresponden a transferencias que se enmarcan dentro del presupuesto regional para subvencionar actividades culturales, deportivas, seguridad ciudadana, participación de niñas, niños y adolescentes, de atención de adultos mayores, de protección del medioambiente y educación ambiental, entre otros proyecto dispuestos en la Ley de Presupuestos del Sector Público 2024.

De acuerdo a los datos que entrega la Dipres, el Gobierno Regional ejecutó 12.709 millones, **lo que equivale a un porcentaje de ejecución de 83,1% sobre el presupuesto vigente.**

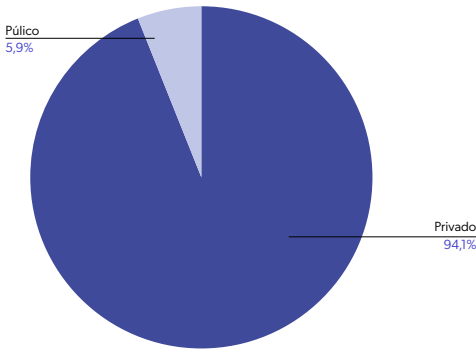


Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

Receptores por subtítulo 24: De las transferencias corrientes el 94.1% se destinó a receptores privados y el 5.9% a receptores públicos. El principal receptor por concepto de transferencias de capital fueron entidades asociadas al Transporte y Telecomunicaciones, particularmente relativo al subsidio para la operación Sistema de Autogeneración Energía en Zonas Aisladas (44,2% del total). Le sigue el concurso de Vinculación con la Comunidad (32,9%).

Tabla 4: Distribución de gasto según tipo de receptor (público o privado)

Clasificación económica gastos	Privado	Público	Total
Transferencias Corrientes	11.954.222	754.846	12.709.068



Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

Tabla 5: Distribución de gasto ejecutado por subtítulo 24, según receptor

Receptor Transferencias corrientes	Ejecutado (miles de pesos)	% del total
Aplicación letra a) Glosa 03 Energía, Transporte y Telecomunicaciones - Subsidio Operación Sistema de Autogeneración Energía en Zonas Aisladas	5.629.908	44,30%
Concurso de Vinculación con la Comunidad	4.175.323	32,85%
Aplicación Letra a) Artículo Cuarto Transitorio Ley N°20.378	1.996.440	15,71%
Aplicación Glosa 03 Letra c) Residuos Sólidos Domiciliarios	300.000	2,36%
Aplicación Glosa 03 Salud - Servicio de Salud Osorno	209.000	1,64%
Concurso de Vinculación con la Comunidad	116.665	0,92%
Fundación de Beneficencia Hogar De Cristo	65.500	0,52%
ONG Trekan	54.787	0,43%
Aplicación letra b) Glosa 03 Gestión Hídrica	54.500	0,43%
Aplicación letra a) Glosa 03 Energía, Transporte y Telecomunicaciones - Municipalidades - Subsidio Operación Sistema de Autogeneración de Energía en Z	49.999	0,39%
Universidad San Sebastián	32.264	0,25%
SEREMI Bienes Nacionales - Saneamiento de la tenencia irregular de la propiedad Chile propietario (40004275-0)	24.682	0,19%
Total Subtitulo 24	12.709.068	100%

Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

3.3 Adquisición de activos no financieros (Subtítulo 29)

Comprende los gastos para la formación de capital y compra de activos físicos, como vehículos, equipos y programas informáticos, y mobiliario para distintas instituciones públicas.

De acuerdo al informe de la Dipres, el Gobierno Regional ejecutó \$15.333 millones, **lo que equivale a un porcentaje de ejecución de 100% sobre el presupuesto vigente.**



Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

Tipos de activos adquiridos por el Gobierno Regional: El mayor gasto de este subtítulo derivó de la compra de máquinas y equipos (55,6%), seguido de vehículos (41,7%) y finalmente activos mobiliarios (2,7%).

Tabla 6: Distribución de gasto ejecutado por subtítulo 29, según tipo de activo adquirido

Adquisición de activos no financieros	Ejecutado (miles de pesos)	% del total
Máquinas y equipos	8.525.293	55,60%
Vehículos	6.392.946	41,69%
Mobiliario y otros	415.703	2,71%
Total subtítulo 29	15.333.942	100%

Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

3.5 Bienes y Servicios de Consumo (Subtítulo 22)

Corresponden a adquisiciones necesarias para el cumplimiento de las funciones y actividades de los organismos del sector público. De acuerdo a los datos de la Dipres, el Gobierno Regional ejecutó los 478.875 millones del presupuesto vigente, **lo que equivale a un porcentaje de ejecución de 100%.**



Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

3.6 Servicio de la deuda (subtítulo 34)

Comprende todos los recursos destinados a servir la deuda de la gobernación como desembolsos financieros, amortizaciones, intereses y otros gastos originados por endeudamiento interno o externo. De acuerdo a los datos de la Dipres, el Gobierno Regional ejecutó los 17.439 millones del presupuesto vigente, **lo que equivale a un porcentaje de ejecución de 100%.**

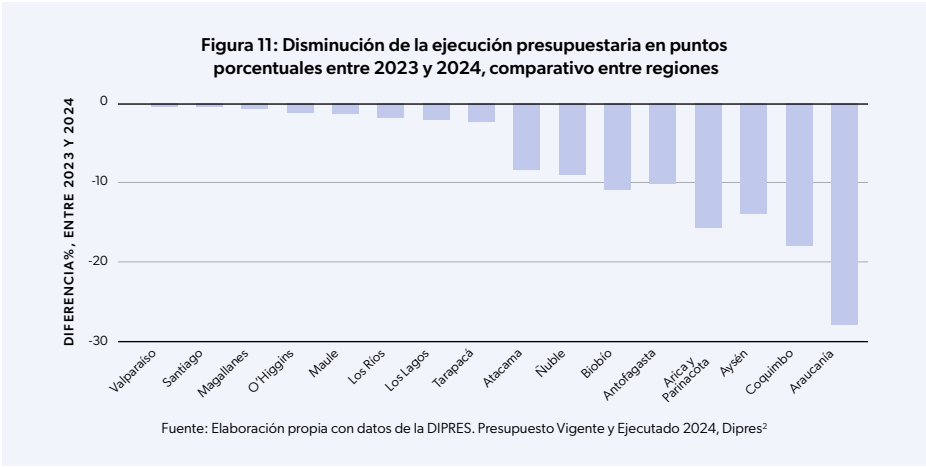
Tabla 7: Ejecución del presupuesto asignado al servicio de la deuda regional

Servicios de la deuda	Ejecutado (miles de pesos)
Deuda Flotante	17.439.079
Total Subtítulo 34	17.439.079

Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

Anexos

A. Anexo 1: Disminución de la ejecución presupuestaria



B. Anexo 2: Ejecución presupuestaria por región, 2022 - 2024

Tabla 8: Comparativo regional del presupuesto ejecutado anualmente entre 2022 y 2024, en porcentaje

Regiones	2022	2023	2024
Tarapacá	92,8	97,6	95,4
Antofagasta	98,4	99,0	89,0
Atacama	93,9	99,3	91,0
Coquimbo	94,7	92,5	74,7
Valparaíso	100	100	100
O'Higgins	100	100	98,9
Maule	99,5	99,8	98,6
Biobío	99,6	100	89,5
Araucanía	99,6	96,9	69,2
Los Lagos	99,9	99,4	97,5
Aysén	93,6	92,6	79,0
Magallanes	100	99,6	99,2
Santiago	100	100	100
Los Ríos	98,8	99,9	98,2
Arica y Parinacota	98,3	96,6	81,4
Ñuble	99,8	99,0	90,5

Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

² Presupuesto Vigente y Ejecutado a Diciembre 2023 - 2024, Dirección de Presupuestos. Recuperado de: https://www.dipres.gob.cl/597/articulos-329903_doc_pdf.pdf

C. Anexo 3: Desglose presupuesto por subtítulo de gasto

Tabla 9: Distribución del presupuesto ejecutado por subtítulo de gasto. Región de Los Lagos, año 2024.

Clasificación económica gastos	Subtítulo	Privado	Público	Total	Porcentaje	Ranking
Bienes y servicios de consumo	22			478.875	0,43%	6
Transferencias Corrientes	24	11.954.222	754.846	12.709.068	11,50%	4
Otros gastos corrientes	26			194.607	0,18%	7
Adquisición de activos no financieros	29			15.333.942	13,88%	3
Iniciativas de inversión	31			57.907.393	52,41%	1
Transferencias de capital	33	2.486.558	3.943.204	6.429.762	5,82%	5
Servicio de la deuda	34			17.439.079	15,78%	2
Total				110.492.726	100%	

Fuente: Elaboración propia, en base a información publicada por la Dirección de Presupuestos (DIPRES).

D. Anexo 4: Distribución de Fuentes de financiamiento

Tabla 10: Fuentes de financiamiento del Gobierno Regional de la Región de Los Lagos. Montos en miles de pesos 2024

Fuente de Financiamiento	Total en miles de pesos	Total en porcentaje
FNDR	45.404.692	42,89%
Fondo de Apoyo Regional FAR (Ley N°20.378)	17.309.611	16,35%
Casinos de Juegos (Ley N°19.995)	1.744.413	1,65%
Fondo para Productividad y Desarrollo	7.793.277	7,36%
Fondo de Equidad Interregional	23.163.777	21,88%
Modernización Tributaria (Ley N°21.210)	3.254.583	3,07%
Fondo de Inversión y Reconversión Regional	1.814.795	1,71%
Código de Aguas (Ley N°20.017)	1.512.476	1,43%
Patentes Mineras (Ley N°19.143)	150.507	0,14%
Patentes Acuicultura (DL430/1992)	3.531.019	3,34%
Subsecretaría de Bienes Nacionales	176.660	0,17%
Total	105.855.810	100%

Fuente: Ley de Presupuestos 2024, Partida Gobiernos Regionales (DIPRES)³

³ Informe disponible en https://transparencia.goreohiggins.cl/2024/leydepresupuesto_programadeinversion.pdf

Reporte Perspectiva Los Lagos

Seguimiento de Compromisos

A la Gestión del Gobierno Regional

Reporte N°1: 2021-2024

Parte 2

Equipo Ejecutor

Dirección Regional de Los Lagos

Dirección de Estudios de IdeaPaís



I. Resumen ejecutivo

IdeaPaís en su rol de promover el análisis crítico sobre la rendición de cuentas de las autoridades nacionales, regionales y comunales, crea el **Reporte Perspectiva Los Lagos 2025** que analiza el nivel cumplimiento del programa de la gestión del Gobernador Regional, Sr Patricio Vallespín durante su periodo 2021 - 2024.

Es importante mencionar que Chile ha dado pasos importantes en su proceso de descentralización, donde el año 2021 se llevó a cabo la elección de los primeros gobernadores regionales. Esta nueva figura busca fortalecer la autonomía y el crecimiento de las regiones, traspasando facultades que antes eran del Intendente Regional -que era designado por el Presidente de la República- hacia el Gobernador Regional, otorgando así nuevas facultades a las nuevas autoridades regionales.

Este proceso trajo consigo nuevos retos y desafíos en temas como rendición de cuentas, acceso a la información y una mayor participación ciudadana. A medida que aumentan las facultades, se necesitan mayores mecanismos eficaces de supervisar y conocer los niveles de cumplimiento tanto presupuestarios como en la gestión eficaz de las autoridades elegidas, promoviendo así una mayor participación y confiabilidad en los nuevos cargos de gobernanza regional.




Las principales conclusiones del reporte son:

- De los 40 compromisos que se establecen en el programa de la candidatura, **solo un 30% se encuentran en total cumplimiento**, un 40% se clasifica en proceso y un 30% no ha iniciado sus gestiones.
- Dentro de las áreas sectoriales con mayor cumplimiento se encuentra Seguridad Pública (100%) y Descentralización (41,8%). Además, esta última es la categoría con el mayor número de propuestas, llegando a un total de 13 medidas. Se destaca, entre otros, el cumplimiento del aumento de recursos del FNDR para programas de cohesión social, cultura y deportes.
- Existen cuatro áreas sectoriales con 0% de cumplimiento: Agenda Mujer, Educación, Salud y Vivienda y Urbanización, dando cuenta de carencias en el rol articulador y financiador de proyectos que le compete a un Gobierno Regional. Se advierten deudas pendientes como el plan de pavimentación para comunidades indígenas y sistema de empleo público con enfoque de género.

II. Metodología

Compromisos de gobierno

El actual Reporte Perspectiva Los Lagos tiene por propósito evaluar los compromisos asumidos por el Gobernador Patricio Vallespín. Estos fueron identificados mediante la revisión del Programa de Gobierno y de las cuentas públicas presentadas por la autoridad, que incluyen el estado de avance de proyectos de inversión del Banco Integrado de Proyectos del Ministerio de Desarrollo Social y Familia. Su grado de cumplimiento se clasifica en tres categorías:

-  **Cumplido.** El hecho comprometido ha sido terminado
-  **En Proceso.** El hecho comprometido está en curso
-  **No Iniciado.** El hecho comprometido aún no ha iniciado su ejecución

Periodo de estudio del Reporte

La revisión de los compromisos del programa de gobierno del Gobernador Patricio Vallespín considera una temporalidad desde el inicio de su gestión en Julio del 2021 hasta finalizada la misma, en diciembre del 2024.

III. Cumplimiento de Compromisos

A. Balance de compromisos

Los compromisos adoptados en los programas de Gobierno son fundamentales para que la ciudadanía tome decisiones informadas respecto de los planes de acción que se proponen para la región. Esta batería de medidas dan cuenta del proyecto regional de la candidatura y su seguimiento constituye un elemento valioso a la hora de evaluar el desempeño de la autoridad mientras ejerció las atribuciones del cargo.

En particular, las propuestas del Gobernador de Los Lagos entre 2021 y 2024, Patricio Vallespín, consideró un total de 40 medidas sectoriales, que aunó en un documento presentado al SERVEL el año 2021¹. Para efectos de realizar el balance general, todas las medidas fueron clasificadas en 10 agendas sectoriales: Agenda Mujer, Empleo y Fomento Productivo, Infraestructura y Conectividad Regional, Educación, Salud, Vivienda y Urbanismo, Cultura, Participación Ciudadana y Seguridad Pública.

En la **Tabla 8** se muestra el balance general del estado de avance de las 40 medidas propuestas, clasificadas en tres categorías. Luego de un análisis documental entre distintas fuentes, se arribó a la conclusión de que el 30% de las medidas comprometidas se cumplieron en su totalidad, 16% se quedaron “En Proceso” y el otro 30% no fueron iniciadas.

El bajo cumplimiento del programa, y particularmente la cantidad de iniciativas que quedaron en proceso, da cuenta de la distancia que existe entre las promesas de la campaña y la viabilidad objetiva de dichas medidas. Sin embargo, que el 30% de las promesas no se hayan iniciado, también tiene que ver con un asunto de priorización y falta de observancia de los compromisos asumidos.

¹ Chile descentralizado hizo una recopilación de los programas de gobierno de todos los candidatos a gobernador regional el año 2021. En particular, el programa del gobernador Patricio Vallespín se encuentra disponible en https://repodocacto.blob.core.windows.net/public/10_PATRICIO_VALLESPIN_LOPEZ.pdf

Tabla 8: Estado de avance de las medidas del programa de Gobierno

Estado de Avance	Nº de Iniciativas	Total (%)
Cumplidos	12	30%
En Proceso	16	40%
No Iniciado	12	30%
Total	40	100%

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos en fuentes oficiales

B. Compromisos del Gobernador Regional

Al desagregar el nivel de cumplimiento por áreas sectoriales, se puede advertir que la Agenda Mujer, Educación, Salud y Vivienda son aquellas que presentan 0% de cumplimiento. Pese a que constituyen escasas medidas, ninguna de ellas se concretó en su totalidad, y unas cuántas ni siquiera fueron puestas en proceso (ver Tabla 9).

Tabla 9: Cumplimiento del programa por área sectorial

Área Sectorial	Cumplido	En Proceso	No Iniciado	Total	Nivel de Cumplimiento
Agenda Mujer	0	1	1	2	0%
Empleo y Fomento Productivo	1	2	1	4	25%
Infraestructura y Conectividad Regional	1	3	0	4	25%
Agricultura y Medioambiente	2	2	3	7	28,5%
Educación	0	1	0	1	0%
Salud	0	1	1	2	0%
Vivienda y Urbanización	0	1	2	3	0%
Participación Ciudadana	1	1	1	3	33,3%
Seguridad Pública	1	0	0	1	100%
Descentralización	6	4	3	13	41,6%
Total	12	16	12	40	30%

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de fuentes oficiales

C. Análisis de los compromisos

- Agenda Mujer.** En materia de género, el Gobierno Regional no tiene competencias legislativas ni de ejecución directa de políticas nacionales (que dependen principalmente del Ministerio de la Mujer y Equidad de Género). Sin embargo, sí posee las atribuciones para promover y financiar programas, proyectos y acciones locales, así como para coordinar con municipios, universidades, fundaciones

y organismos públicos la incorporación del enfoque de género en planes y proyectos regionales. En lo referido específicamente al cumplimiento del programa de gobierno, en Agenda Mujer, de los dos compromisos planteados ninguno fue cumplido; uno se encuentra en proceso y el otro no inició. Al compararlo a nivel nacional, se observa que solo el Gobierno Regional del Biobío cuenta con una política institucional de género y el Gobierno Regional de Arica con una Comisión Regional, lo que evidencia un rezago importante de los Lagos en esta materia.

- Empleo y Fomento Productivo.** El Gobierno Regional tiene capacidad para incentivar el desarrollo económico mediante financiamiento de programas de fomento productivo, apoyo a emprendimientos, innovación y coordinación con el sector privado, además de articular políticas con ministerios como Economía y Trabajo. En lo referido específicamente al cumplimiento del programa de gobierno, 1 de 4 compromisos se ejecutó en su totalidad; dos están en proceso y uno no se inició. El avance se concentró en la innovación tecnológica, sin programas de empleabilidad amplios como los existentes en Valparaíso (Pro-Empleo) o Coquimbo (Empleabilidad Regional). Esto limita el impacto en la generación directa de empleo y diversificación económica.

El compromiso cumplido “Abrir espacios para la innovación tecnológica y la investigación hacia la diversificación”, se tradujo en avances concretos; se firmó un Acuerdo Marco con el Ministerio de Ciencias para impulsar la investigación aplicada y el desarrollo tecnológico, alineado al “Pacto por una Región Sostenible e Inclusiva”. Además, se formuló la “Estrategia Regional CTCI 2024-20240”, aprobada tras un proceso participativo con la academia, sector privado y sociedad civil. Junto con ello, se avanzó también en la implementación de un Centro Tecnológico de Economía Circular, con una inversión de \$9.700 millones, cofinanciado por el GORE, el Ministerio de Economía y CORFO, orientado a fortalecer capacidades tecnológicas y promover un modelo productivo sustentable.

- Infraestructura y Conectividad Regional.** En esta categoría, el Gobierno Regional tiene atribuciones importantes para priorizar y financiar obras de infraestructuras y proyectos de conectividad, coordinando recursos FNDR y convenios con ministerios sectoriales. Esto incluye desde carreteras y transporte hasta conectividad digital. En lo que respecta al cumplimiento del programa de gobierno, se cumplieron 1 de 4 compromisos; tres permanecen en proceso. Aunque se avanzó en dotación de Fibra Óptica, la región mantiene una brecha digital: 87% de los hogares cuentan con internet frente al 96,5% nacional. La infraestructura física clave sigue sin concretarse. El despliegue de conectividad se tradujo en avances estructurales: se concretó Troncal Terrestre del programa Fibra Óptica Austral, con 11 puntos de interconexión instalados y habilitados con recursos regionales. También avanzó el proyecto Fibra Óptica Nacional, que agregó una infraestructura sólida con más de veintidós mil millones en subsidios para conectar comunas clave. Por último GORE lanzó el programa “Última Milla”, con una inversión pública cercana a los quince mil millones, para llevar fibra óptica a 102 localidades aisladas, elevando la conectividad donde no existía.



















- **Agricultura y Medioambiente.** En materia de agricultura y medioambiente, el Gobierno Regional puede desarrollar planes de sustentabilidad, conservación, energía renovables y gestión de residuos, articulando actores públicos y privados, como a su vez destinando recursos regionales para proyectos y programas de adaptación climática. En lo referido específicamente al cumplimiento del programa de gobierno, 2 de 7 compromisos se cumplieron; 2 están en proceso y 3 no iniciaron. Los avances se concretan en acción climática y acuerdos de sustentabilidad, pero la economía circular y el fomento de energías renovables presentan rezagos significativos. Es importante señalar que el Pacto por una región sostenible e inclusiva se lanzó en abril de 2023 como una innovadora plataforma participativa que convocó actores del mundo público, privado, gremial y académico en 8 sectores productivos. En 2023 se avanzó hacia su implementación mediante gobernanzas sectoriales estructuradas. En diciembre de 2024, se trabajó en torno a capacitaciones de profesionales en sostenibilidad e inclusión, fortaleciendo la estructura colaborativa. Sin embargo, en 2025 se declaró su término por falta de métricas, lo que pone en cuestión su sostenibilidad y capacidad de generar impacto real.
- **Educación.** En materia educacional, los Gobiernos Regionales no tienen atribuciones directas en la administración y gestión del sistema; a nivel regional éstas recaen en la Secretaría Regional Ministerial de Educación, en los dos SLEP que se encuentran en funcionamiento y en los municipios que aún no traspasan sus competencias. No obstante, el programa del exgobernador Vallespín presentaba una medida que consistía en crear condiciones para consolidar el trabajo de las universidades de la región en materia de liderazgo. Este compromiso mostró avances, pero sin ser finalizado completamente.
- **Salud.** En Salud ocurre una situación similar. Si bien no existen atribuciones directas del GORE en materia de administración, sí le corresponde coordinar, financiar alternativamente y generar proyectos de inversión que tributen en la salud de las personas. Ninguna de las dos medidas comprometidas se ejecutaron en su totalidad, destacándose que el plan asociado a agua potable y saneamiento rural no presenta avances, pese a la relevancia de esta política para la realidad regional.
- **Vivienda y Urbanización.** En vivienda, el Gobierno Regional puede financiar proyectos de mejoramiento urbano y revitalización de barrios, en coordinación con municipios y ministerios como Vivienda y Urbanismo. En lo referido específicamente al cumplimiento del programa de gobierno, de 3 compromisos, ninguno se cumplió; 1 está en proceso y 2 no iniciaron. Al comparar a nivel nacional, se observa que otras regiones sí han ejecutado iniciativas similares, como el Programa de Mejoramiento Urbano de la SUBDERE, y que la región de Los Ríos y La Araucanía han avanzado en la pavimentación de caminos para comunidades indígenas, mientras que en Los Lagos estas acciones siguen pendientes.
- **Participación Ciudadana.** Esta materia se destaca por el avance en iniciativas de gobierno electrónico, con el fin de entregar un servicio más ágil a los ciudadanos en diversos trámites y consultas. No obstante, persisten desafíos en línea del control ciudadano a las políticas y gestión del GORE, pese a los avances que han existido en dicha dirección. De todas formas, es menester destacar que no se ejecutaron ni



















iniciaron las medidas anticorrupción contempladas, las cuales constituyen gran relevancia dado los casos de uso fraudulento de recursos públicos que se advirtieron en otros gobiernos regionales del país.

- **Seguridad Pública.** Pese a que las atribuciones más sustantivas al respecto la tiene la figura del Delegado Presidencial, se contempló una medida en el programa. Esta se cumplió en su cabalidad, dado que se establecieron mecanismos de articulación entre distintos planes comunales y regionales. De todas formas, aunque haya un 100% de cumplimiento en esta materia, es relevante advertir que para hacer una evaluación global del rol de articulación y financiamiento de medidas de seguridad del GORE, se deben realizar análisis que exceden los objetivos de este estudio.
- **Descentralización.** Por último, el área sectorial que más medidas comprende es el de Descentralización. En dicha categoría, los compromisos se cumplieron a cabalidad en un 41,6%. Aunque bajo, es la segunda área con mayor porcentaje de cumplimiento. En el análisis se destacan avances como convenios con municipios para proyectar estratégicamente el desarrollo de las comunas o el aumento de recursos del FNDP para programas relacionados con cohesión social, cultura, deportes, entre otros. Sin embargo, se advirtieron deudas relevantes en la materia, tales como la instauración de una agenda compartida de todos los GORE del país o establecer programas de metas orientadas al impacto en instituciones de la región.

IV. Anexos

Anexo 1: Detalle de compromisos por área sectorial

	AGENDA MUJER: 0% CUMPLIDO	
1.	Plan estratégico para la equidad de género en la región a nivel público y privado.	 En proceso
2.	Sistema de empleo público con enfoque de género.	 No iniciado
	EMPLEO Y FOMENTO PRODUCTIVO: 25% CUMPLIDO	
1.	Abrir espacios para la innovación tecnológica y la investigación hacia la diversificación: centros de investigación.	 Cumplido
2.	Banca de Desarrollo Territorial para la Innovación, a través de un rediseño de la CORFO y de sus instrumentos.	 En proceso
3.	Clúster productivos innovadores e integrados, basados en desarrollo sustentable, inclusión, investigación, capital humano avanzado y digitalización.	 En proceso
4.	Banco de ideas para iniciativas pro sustentabilidad para priorizar posibles financiamientos en fuentes ad-hoc.	 No iniciado
	INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD REGIONAL: 25% CUMPLIDO	
1.	Plan regional de dotación fibra óptica y acceso a digitalización.	 Cumplido
2.	Plan de inversión en infraestructura sostenible para la recuperación económica, la equidad y la productividad regional.	 En proceso
3.	Ampliación de capacidad multimodal en ruta 7 y pavimentación completa de ruta del Estuario del Reloncaví.	 En proceso
4.	Evaluación definitiva de trenes de cercanía tramos Puerto Montt – Puerto Varas y La Unión – Puerto Montt.	 En proceso
	AGRICULTURA Y MEDIOAMBIENTE: 28,5% CUMPLIDO	
1.	Pacto por una Región Sustentable e Inclusiva con compromisos de actores económicos y productivos en temas prioritarios.	 Cumplido
2.	Plan Macrorregional del sur austral de Chile con la conservación como pilar del desarrollo (comunas portal).	 No iniciado
3.	Avanzar hacia una economía circular regional partiendo con un programa regional de gestión integral de residuos.	 No iniciado
4.	Plan de Energías Renovables no Convencionales, incluido el uso del hidrógeno, en zonas seleccionadas por generar mínimos efectos.	 En proceso

5.	Agendas de gestión territorial para la Acción Climática local-regional con recursos especiales a gestionar por adaptación al calentamiento global.	 Cumplido
6.	Plan de mejores prácticas para reducción consumo y máxima eficiencia energética para servicios regionales ejemplares (electricidad, agua, transporte, residuos, etc.).	 En proceso
7.	Integración de criterios sustentables en licitaciones y en selección de proveedores del GORE.	 No iniciado
	EDUCACIÓN: 0% CUMPLIDO	
1.	Crear condiciones para consolidar universidades regionales de excelencia para preparar liderazgos regionales renovados.	 En proceso
	SALUD: 0% CUMPLIDO	
1.	Impulsar la instalación de un Centro de Referencia Macro Regional del Cáncer en la Región de Los Lagos.	 En proceso
2.	Plan reforzado de agua potable y saneamiento rural.	 No iniciado
	VIVIENDA Y URBANIZACIÓN: 0% CUMPLIDO	
1.	Programa de regeneración de barrios en ciudades para reducir brecha de calidad en bienes públicos entre provincias y barrios.	 En proceso
2.	Plan especial de pavimentación para comunidades indígenas concordado con sus representantes.	 No iniciado
3.	Programa piloto de viviendas y edificios sociales con materiales ecológicos.	 No iniciado
	PARTICIPACIÓN CIUDADANA: 33% CUMPLIDO	
1.	Gobierno abierto: participación ciudadana en planeación y presupuesto regional, monitoreo ciudadano a gestión GORE, presupuesto y obras públicas transparentes.	 En proceso
2.	Gobierno electrónico: digitalización de trámites, servicios en línea, contratación pública electrónica y consultas ciudadanas.	 Cumplido
3.	Anticorrupción: contratos transparentes, regulación de conflictos de interés, políticas de integridad y transparencia proactiva.	 No iniciado
	SEGURIDAD PÚBLICA: 100% CUMPLIDO	
1.	Mecanismos para articular planes de seguridad comunal y regional para fortalecer la prevención del delito en barrios.	 Cumplido

Seguimiento de Compromisos

Seguimiento a la gestión del Gobierno Regional de Los Lagos | Reporte N°1: 2021-2024

	DESCENTRALIZACIÓN: 41,6% CUMPLIDO	
1.	Elaborar ideas fuerza para un estado inclusivo, solidario, sostenible, descentralizado, paritario y otros atributos relevantes.	✓ Cumplido
2.	Identificar principales atributos de la descentralización que Chile necesita con participación de actores.	✓ Cumplido
3.	Crear una agenda consensuada de todos los Gobiernos Regionales del país con la descentralización que Chile necesita y llevarla a la Convención Constitucional.	✱ En proceso
4.	Propuestas para fortalecer la descentralización: más facultades regionales, financiamiento justo, presupuesto integrado y fin del delegado presidencial.	✓ Cumplido
5.	Establecer una agenda compartida por todos los Gobiernos Regionales para la descentralización.	✱ En proceso
6.	Impulsar gestiones en el Ejecutivo y Legislativo para avanzar en la descentralización, incorporando la visión de las regiones.	✗ No iniciado
7.	Construir con todos los actores regionales pertinentes la Agenda priorizada para el desarrollo sustentable e inclusivo.	✱ En proceso
8.	Elaboración de propuesta de traspaso de competencia del nivel nacional al regional en temas relevantes a concordar.	✱ En proceso
9.	Prioriza creación de nuevas reparticiones públicas regionales.	✗ No iniciado
10.	Convenios de Programación del GORE con ministerios en temas prioritarios e innovadores para traer nuevos recursos.	✓ Cumplido
11.	Convenios de Programación del GORE con municipios o grupos de municipios para proyección estratégica comunas.	✓ Cumplido
12.	Programa de metas institucionales de gestión integrales e intersectoriales en instituciones regionales (orientado al impacto).	✗ No iniciado
13.	Aumentar el % de recursos del FNDP para programas diferentes a la inversión tradicional (cohesión social, cultura, deportes, etc.).	✓ Cumplido



EQUIPO DE INVESTIGACIÓN

Dirección Regional de Los Lagos de IdeaPaís
Dirección de Estudios de IdeaPaís

Renato Sánchez 3654, Las Condes, Santiago de Chile | ideapaís.cl

