

FOCO PÚBLICO N°2 - IDEAPAÍS BIOBÍO

Radiografía del empleo en Biobío: entre la crisis y la oportunidad

Autores: Catalina Karin¹, Macarena Brito² y Kevin Canales³



Julio 2025

¹ Ingeniera Comercial y Magíster en Economía, Pontificia Universidad Católica de Chile. Investigadora en IdeaPaís.

² Administrador Público y Magíster en Doctrina Social de la Iglesia, Universidad San Sebastián. Coordinadora regional IdeaPaís Biobío.

³ Profesor de Matemática y Computación, Universidad de Concepción. Magíster en Políticas Públicas, Pontificia Universidad Católica de Chile. Director regional IdeaPaís Biobío.

Índice

| | |
|--|-------|
| Resumen Ejecutivo | p. 03 |
| I. Introducción | p. 04 |
| II. Metodología | p. 05 |
| III. Panorama General del Mercado Laboral en Biobío | p. 06 |
| 3.1 Indicadores principales | |
| 3.2 Desocupación laboral | |
| 3.3 Comparaciones regionales | |
| 3.4 Estimación de déficit de empleo 2023 – 2025 | |
| IV. Análisis pormenorizado | p. 15 |
| 4.1 Provincias | |
| 4.2 Caracterización desocupados | |
| 4.3 Caracterización ocupados formales | |
| V. Recomendaciones de política pública | p. 25 |
| VI. Conclusiones | p. 27 |
| VII. Bibliografía | p. 29 |
| Anexos | p. 31 |
| Glosario | p. 31 |

Resumen Ejecutivo

- La Región del Biobío mostró signos de recuperación en su empleo durante el periodo post pandemia. Sin embargo, en estos dos últimos años, se ha visto un sostenido aumento en su tasa de desocupación laboral, volviendo a estar por sobre la tasa nacional y alcanzando un 9,0%.
- En los últimos años, se ha producido un desajuste entre el aumento de la fuerza laboral (moderada y relativamente homogénea) y la desocupación que muestra un aumento mucho mayor. La creación de empleo ha sido insuficiente para absorber el aumento de la demanda de trabajo.
- Entre 2018 y 2025 la Región del Biobío es la región, dentro de las 16 de nuestro país, que menos ha aumentado su Población en Edad de Trabajar (PET), con solo un 5,16%. En contraste, Tarapacá ha aumentado en un 19,42% en el mismo periodo.
- Existe actualmente un déficit en la Región del Biobío de 13.549 empleos para tener la tasa de desocupación que había en el primer trimestre de 2023 (7,3%). La gran mayoría de ese déficit (correspondiente a 11.979 empleos) se produjo durante el 2023 y a principios de 2024.
- Las tres provincias de la región han aumentado su tasa de desocupación. Entre 2022 y 2025 Arauco aumentó en 2,9% (llegando al 7,4%), Biobío aumentó en 1,3% (llegando al 9,0%) y Concepción aumentó en 1,8% (llegando a 9,4%).
- La provincia de Arauco es la que muestra el mayor desajuste entre el aumento de su fuerza de trabajo y la cantidad de desocupados. A 2025, había experimentado un alza de 82,2% de los desempleados y sólo un 12,1% de su fuerza laboral.
- Al analizar el trimestre febrero – abril, se estiman los siguientes déficits de empleos para mantener las tasas de desocupación de 2022: Arauco, 2.330 empleos; Biobío, 3.530; Concepción, 7.067.
- La Región del Biobío entre 2023 y 2024 experimentó un aumento muy pronunciado de la cantidad de cesantes, llegando a su máximo peak histórico. Solo en el último año ese número cayó, pero aumentando al mismo tiempo las personas que buscan trabajo por primera vez, lo que explica el aumento en las tasas de desocupación.
- La política pública debe estar orientada hacia la activación del empleo con enfoque territorial, promoviendo la inclusión laboral de grupos históricamente excluidos, el fortalecimiento de sectores estratégicos y la adaptación del mercado a nuevas dinámicas productivas. Se propone, por tanto, redes locales de cuidado para mujeres, formación técnico-laboral en sectores estratégicos, subsidios e incentivos a la contratación formal, fomento del trabajo remoto en zonas rurales, reactivación del sector forestal con planes de reforestación y seguridad, y reformas que aumenten la movilidad laboral reduciendo los costos de contratación.

I. Introducción

Durante los últimos años, el mercado laboral a nivel nacional ha enfrentado fricciones muy sustanciales, ya sea por factores exógenos, por contingencias propias de las regiones o por los nuevos marcos regulatorios que se han instaurado. Sobre esto último, el Banco Central (2024) ha mostrado que los aumentos recientes del salario mínimo han tenido un reflejo en los costos asociados al trabajo, al mismo tiempo que ha impactado negativamente en las tasas de empleo de las compañías con más empleados sujetos a este salario. A pesar de que no existan a la fecha evaluaciones de impacto de leyes como "40 horas" o la "Ley Karin", se sugiere que este tipo de políticas también pueden aumentar los costos laborales y de contratación⁴.

Por otro lado, en factores exógenos, los mercados laborales enfrentaron deterioros significativos durante el periodo de la crisis sanitaria (Organización Internacional del Trabajo, 2021). Dado el cierre de los lugares de trabajo y las empresas, causado por las cuarentenas que se instauraron alrededor del planeta, las horas de trabajo disminuyeron fuertemente, millones de empleos (particularmente femeninos⁵) se destruyeron, las personas más vulnerables que, en mayor medida, dependen de trabajos informales, sufrieron pérdidas de ingresos, entre otras consecuencias (OIT, 2021).

Uno de los mayores desafíos globales en el escenario post pandemia, ha sido la recuperación de las tasas de participación y ocupación laboral, indicadores claves para dar cuenta del dinamismo de una economía. En Chile, este proceso de recuperación se ha vuelto más complejo aún, dado que además de la crisis sanitaria y los largos periodos de confinamiento, a finales de 2019 el país enfrentó una crisis social que afectó la economía, y por ende, el mercado del trabajo.

Con todo, en los últimos años se han evidenciado retrocesos y avances en materia de empleo. Por un lado, la tasa de desocupación ha mostrado cifras preocupantes: se ubicó en un 8,8% a nivel nacional en el trimestre móvil febrero – abril de 2025, mientras que la tasa de creación de empleo ha avanzado a un ritmo más lento de lo habitual (Banco Central, 2025). Dentro de los avances, se encuentra la caída de la ocupación informal (-188.489 ocupados informales) y un fuerte alza en el empleo formal⁶, de más de 460 mil personas, dejando un saldo neto de casi 280 mil más ocupados respecto de la prepandemia (Subsecretaría del Trabajo, 2025).

Las realidades laborales en Chile son heterogéneas desde el punto de vista regional, tanto en el impacto de los shocks recibidos, como en los procesos de recuperación. Además, las diferencias geográficas, acceso de materias primas o el desarrollo de ciertos rubros, son factores que inciden en las dinámicas propias de cada mercado regional. Particularmente en Biobío, ha existido una creciente preocupación por la situación del empleo, la inversión y el desarrollo. Varias de sus principales actividades productivas se encuentran en crisis importantes. En la industria manufacturera, la Región del Biobío albergaba a la Siderúrgica Huachipato, que

⁴ Al respecto, ver nota de diario La Tercera en <https://www.latercera.com/pulso/noticia/presidenta-del-banco-central-aborda-situacion-del-mercado-laboral-vemos-algunas-politicas-que-han-incidido/> o estimaciones de Bravo (2019).

⁵ Según un estudio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Organización Internacional del Trabajo (2025), a tres años del término de la pandemia, la recuperación del empleo femenino sigue mostrando falencias. Chile se ubica en el sexto país de América Latina con el mayor rezago en 2024 respecto del nivel previo a la pandemia.

⁶ Segundo datos del Banco Central (2025), se produjo un aumento del empleo formal de 3,5% en el trimestre móvil de febrero – abril y una disminución de 8,2% en un año de la informalidad laboral.

hizo efectivo su cierre en 2024 ante las millonarias pérdidas que registraba⁷. Se estimó que la concreción del anuncio podría impactar en 22.000 empleos directos e indirectos⁸, tomando en consideración que la empresa se relacionaba con más de 1000 pymes, de las cuales 350 son locales. El Observatorio Laboral Biobío estimó que producto de este hecho la tasa de desocupación en el podría haber alcanzado incluso el 11%⁹.

Además, al cierre de 2023 se informó la pérdida de 20.000 empleos en el rubro de la construcción en Concepción, mientras que en 2024 solo se recuperó la mitad de esa pérdida (CChC, 2024). En el sector forestal, la crisis ha mostrado solo síntomas de crecimiento, lo que ha generado especial preocupación de autoridades públicas, dado que Biobío se reconoce como el centro de esta actividad en Chile. El 11% del PIB regional depende de este rubro. En abril de 2024, se estimó que en los últimos 10 años se han generado pérdidas de 36 mil empleos solo en la región¹⁰. A nivel nacional, se ha experimentado una disminución de las superficies de plantaciones forestales.

La Región del Biobío enfrenta importantes desafíos para darle un impulso a su economía, recuperando empleos en sectores productivos estratégicos, pero también aprovechando las condiciones que tiene la región para atraer inversión y nuevos proyectos de desarrollo.

El objetivo de este estudio es caracterizar las principales dinámicas del empleo en la Región del Biobío en los últimos años, en comparación con el comportamiento observado a nivel nacional. A través de esta comparación, se busca identificar tendencias, brechas y particularidades regionales en indicadores como la participación laboral, ocupación, desempleo y calidad del empleo. Además, entrega orientaciones de política pública para el fortalecimiento del mercado del trabajo.

II. Metodología

En este estudio, para cumplir los objetivos propuestos, se realizó un análisis estadístico del mercado laboral chileno utilizando datos trimestrales de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE) entre 2010 y 2025. A través de este enfoque descriptivo, se identifican las particularidades propias del mercado laboral regional, realizando hipótesis y estableciendo posibles explicaciones a los fenómenos hallados. Lo anterior, complementado con una revisión de antecedentes técnicos y sectoriales que permiten contextualizar los hallazgos y detectar las áreas de intervención.

Para proponer soluciones de política pública basadas en los hallazgos encontrados, se realizó una revisión

⁷ Diario Financiero (29 de marzo de 2024) informó que en 2023, Huachipato registró pérdidas por US\$385,5 millones. Disponible en <https://www.df.cl/empresas/mineria/negocio-acero-lastra-a-grupo-cap-huachipato-perdio-us-385-5-millones>

⁸ En febrero de 2024, La Tercera reportó un estudio de académicos de la Universidad Católica de la Santísima Concepción que concluye con esas cifras. Véase: La Tercera. (2024, 28 de febrero). *Informe analiza impactos ante posible cierre de siderúrgica Huachipato en más de 1.000 pymes con ventas anuales por US\$339 millones*. <https://www.latercera.com/pulso-pm/noticia/informe-analiza-impactos-ante-posible-cierre-de-siderurgica-huachipato-en-mas-de-1000-pymes-con-ventas-anuales-por-us339-millones/HK73UVQEWJAUZBFJ43FTHX2SQQ/>

⁹ Para más detalles, véase: Diario Concepción. (2024, 8 de agosto). *Cierre de Huachipato haría subir a casi 11% desempleo regional*. <https://www.diarioconcepcion.cl/economia/2024/08/08/cierre-de-huachipato-haria-subir-a-casi-11-desempleo-regional.html>

¹⁰ Los datos corresponden a un estudio de la consultora Econsult, citado en: Diario Concepción. (2024, 11 de abril). *Reportan pérdida de 36 mil empleos forestales en 10 años en el Biobío*. <https://www.diarioconcepcion.cl/economia/2024/04/11/reportan-perdida-de-36-mil-empleos-forestales-en-10-anos-en-el-biobio.html>

sistemática de los actuales programas gubernamentales, así como también de documentos que entregan orientaciones de medidas asociadas al trabajo, tanto de actores públicos como privados.

III. Panorama general del mercado laboral del Biobío

3.1 Indicadores principales¹¹

En el Cuadro N°1 se observan los indicadores principales del mercado laboral registrados para el primer semestre entre el 2018 y 2025 en Biobío. La población en edad de trabajar (PET) ha ido en constante aumento entre 2018 y 2025, manteniéndose entre 1,3 y 1,4 millones de personas. Por otro lado, se advierte que la fuerza de trabajo (FT) ha mostrado fluctuaciones que dependen del año en observación, dada las contingencias económicas y sociales. Por ejemplo, se advierte una fuerte baja en 2020, año en que se desencadenó la crisis sanitaria, pasando de 759 mil en 2019 a 683 mil en 2020. Sin embargo, retomó su ritmo creciente de forma leve en 2021, para luego consolidarse desde 2022 en adelante.

En el primer trimestre de 2025, se estima que 1,39 millones de personas componen la PET, de las cuales 785 mil se encuentran en la fuerza de trabajo y 603 mil fuera de ella. De las personas que componen la FT, 714 mil se encuentran ocupadas y 70 mil desocupadas. De las ocupadas, poco más de 179 mil tienen un trabajo informal.

Cuadro N°1: Promedio cifras generales mercado laboral Biobío 2018 – 2025 (en miles)

| Año | Población en edad de trabajar | Fuerza de Trabajo | Personas ocupadas | Personas desocupadas | Personas ocupadas formales | Personas ocupadas informales | Fuera de la fuerza de trabajo |
|------|-------------------------------|-------------------|-------------------|----------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| 2018 | 1324 | 746 | 689 | 57 | 497 | 193 | 578 |
| 2019 | 1335 | 759 | 704 | 55 | 523 | 181 | 576 |
| 2020 | 1346 | 683 | 616 | 68 | 475 | 140 | 663 |
| 2021 | 1356 | 692 | 637 | 55 | 477 | 160 | 663 |
| 2022 | 1365 | 739 | 685 | 54 | 510 | 175 | 626 |
| 2023 | 1373 | 752 | 692 | 60 | 507 | 185 | 621 |
| 2024 | 1382 | 781 | 714 | 67 | 524 | 190 | 601 |
| 2025 | 1387 | 785 | 714 | 70 | 535 | 179 | 603 |

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE).

El Cuadro N°2 muestra el crecimiento o decrecimiento acumulado entre los años 2018 y 2025 respecto de distintos indicadores del mercado laboral de la región. En todas se advierte un crecimiento, a excepción del porcentaje de personas ocupadas informalmente, que experimentó un descenso de 10,42%. Al analizar las

¹¹ Para ver las definiciones conceptuales, ver Glosario al final de este documento.

magnitudes, se desprende de la información que las personas desocupadas crecieron en una tasa muy superior respecto de las ocupadas, con un 17,72% en contraste con un 4,93%.

Cuadro N°2: Crecimiento acumulado Biobío 2018-2025

| Variable | Crecimiento acumulado (%) 2018-2025 |
|-------------------------------|-------------------------------------|
| Población en edad de trabajar | 5.17 |
| Fuerza de trabajo | 5.97 |
| Personas ocupadas | 4.93 |
| Personas desocupadas | 17.72 |
| Personas ocupadas formales | 11.31 |
| Personas ocupadas informales | -10.42 |
| Fuera de la fuerza de trabajo | 4.14 |

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

Al desagregar los datos por crecimiento interanual, para advertir de mejor forma las fluctuaciones y aislar los efectos estacionales del mercado laboral, se desembarca a una conclusión similar (Ver Cuadro N°3). La tasa de crecimiento interanual de las personas ocupadas ha aumentado en una magnitud sostenidamente inferior respecto de las personas desocupadas en los dos últimos años. Como la tasa de crecimiento de la fuerza de trabajo se ha mantenido estable, pero inferior al crecimiento de las personas desocupadas, se sugiere que las personas que ingresan a la FT entran en mucho mayor medida a la desocupación que al trabajo remunerado.

Cuadro N°3: Crecimiento porcentual interanual

| Año | Trimestre | Crec. % Población trabajar | Crec. % Fuerza trabajo | Crec. % Personas ocupadas | Crec. % Personas desocupadas | Crec % Ocupados formales | Crec % Ocupados informales | Crec. % Fuera fuerza trabajo |
|------|-----------|----------------------------|------------------------|---------------------------|------------------------------|--------------------------|----------------------------|------------------------------|
| 2023 | Ene - Mar | 0.63 | 1.11 | 2.21 | -11.07 | -1.70 | 14.05 | 0.08 |
| 2023 | Abr - Jun | 0.62 | 2.12 | 0.96 | 17.13 | -1.62 | 8.78 | -1.14 |
| 2023 | Jul - Sep | 0.62 | 2.37 | 0.40 | 29.49 | -0.01 | 1.57 | -1.41 |
| 2023 | Oct - Dic | 0.62 | 1.86 | 0.59 | 19.25 | 1.18 | -1.00 | -0.90 |
| 2024 | Ene - Mar | 0.63 | 5.99 | 4.24 | 28.42 | 5.18 | 1.76 | -5.60 |
| 2024 | Abr - Jun | 0.63 | 3.91 | 3.82 | 4.93 | 2.60 | 7.15 | -3.35 |
| 2024 | Jul - Sep | 0.64 | 2.84 | 2.66 | 4.79 | 2.87 | 2.06 | -2.02 |
| 2024 | Oct - Dic | 0.64 | 2.47 | 2.11 | 6.68 | 2.73 | 0.37 | -1.68 |
| 2025 | Ene - Mar | 0.64 | 0.56 | 0.35 | 2.75 | 3.03 | -6.89 | 0.74 |

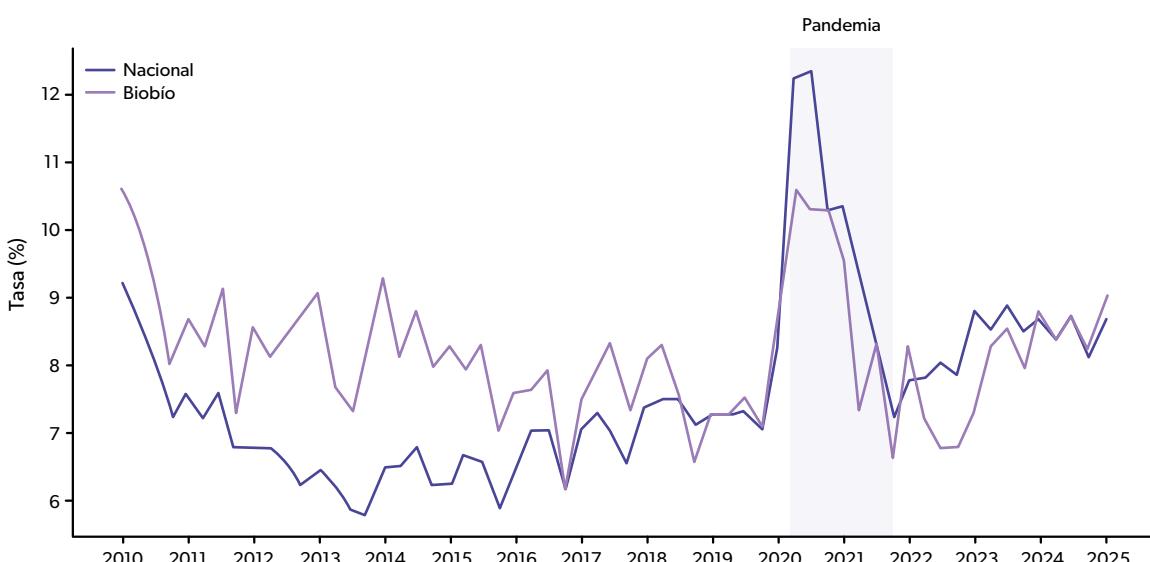
Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

3.2 Desocupación laboral

La desocupación laboral es un indicador clave para analizar el dinamismo o estancamiento del mercado laboral. El gráfico N°1 muestra la evolución de la tasa de desempleo entre los años 2010 y 2025, realizando una comparación entre la tasa nacional y regional del Biobío. De ahí se desprende que la región de forma casi ininterrumpida tuvo una tasa superior al promedio nacional entre 2010 y mediados de 2018. Esa tendencia se quiebra a finales de 2018, y se mantiene incluso en el periodo de la crisis sanitaria, donde si bien el panorama general da cuenta de una grave afectación al mercado del trabajo, el efecto sobre Biobío fue menor que a nivel nacional.

No obstante, en períodos extraordinarios como el delimitado por la pandemia, la tasa de desocupación puede no estar dando cuenta del problema completo. Muchos trabajadores podrían haber salido de la fuerza laboral, y por tanto, dejado de buscar empleo. Esa realidad podría estar sub representada por la tasa de desempleo, que solo capta a aquellos que están dentro de la fuerza de trabajo.

Gráfico N°1: Histórico de desocupación laboral (2010–2025)



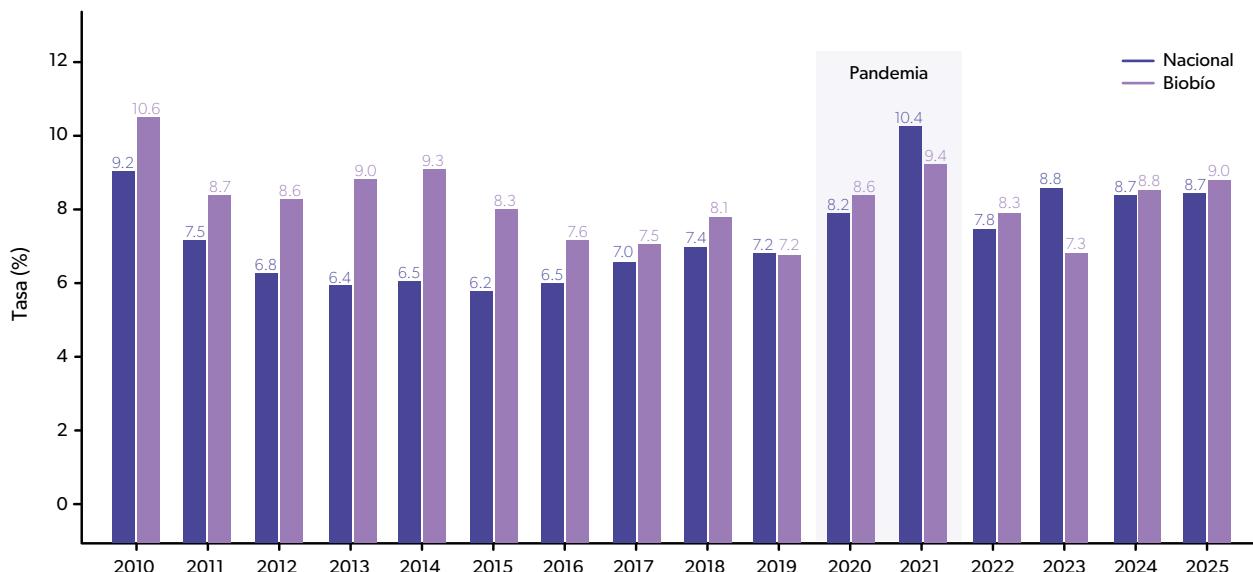
Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

Luego de la recuperación de empleos a los niveles pre pandemia que se produjo a finales de 2022 en Biobío (Ver Anexo N°1), se advierte una curva ascendente en la tasa de desempleo durante los últimos dos años. No obstante, no solo se aprecia dicha alza, sino que la región vuelve a estar por sobre el promedio nacional (Ver Gráfico N°2), dando cuenta de las dificultades que ha enfrentado el mercado laboral regional en los últimos años, donde desde 2023 sólo ha experimentado sostenidas alzas en dicho indicador.

En el primer trimestre de 2025, la Región del Biobío alcanzó una tasa de desocupación de 9%, por encima del promedio nacional situado en 8,7%. Esto representa un alza de 1,7% respecto del mismo trimestre de 2023, mientras que en el panorama nacional este indicador disminuyó en 0,1% en el mismo período.

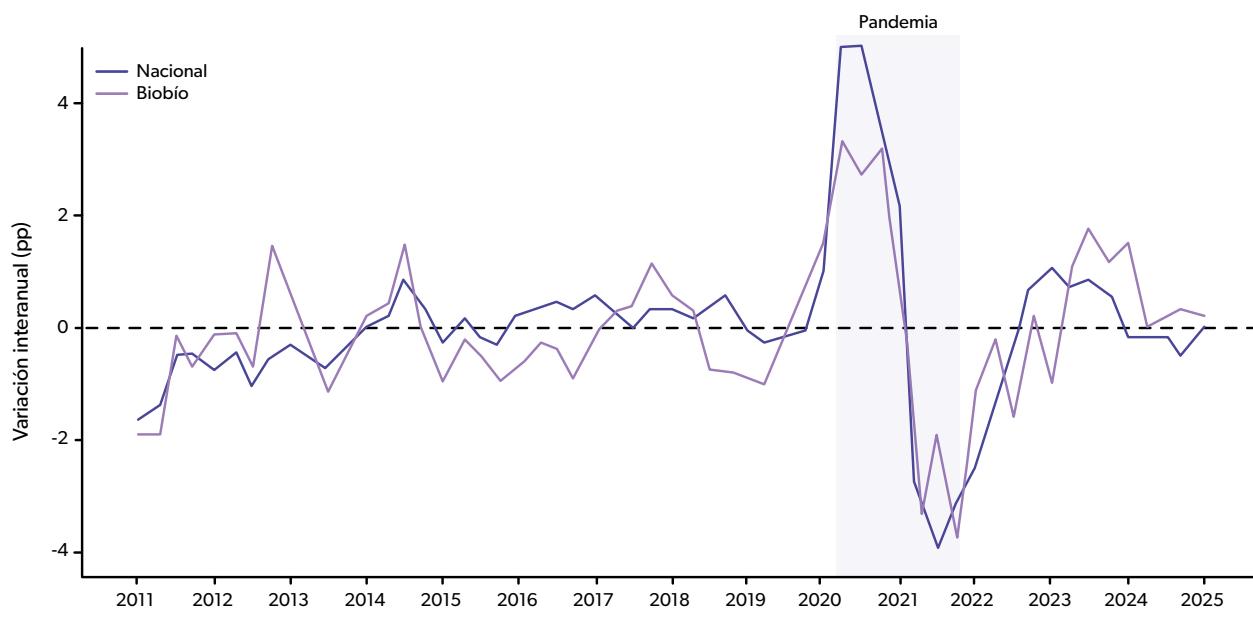
La comparación interanual permite ver y entender de mejor manera las fluctuaciones en la tasa de desocupación. En el Gráfico N°3 se muestra que entre 2023 hasta el presente, la variación interanual se ha mantenido en números positivos, lo que muestra que ha crecido en todos los trimestres y años analizados. Solo al final del tramo analizado se avizora una desaceleración del incremento. En contraste, en el panorama nacional, la tasa de desempleo interanual sufrió disminuciones en algunos trimestres de 2024.

Gráfico N°2: Tasa de desocupación primer trimestre anual



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

Gráfico N°3: Variación interanual tasa de desocupación

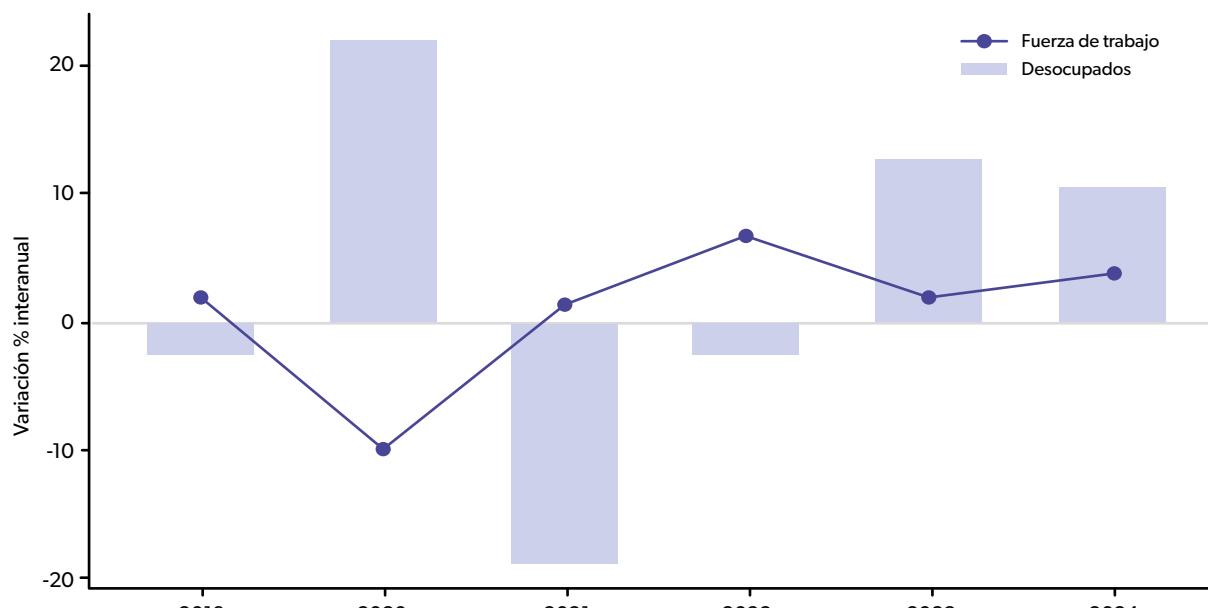


Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

El Gráfico N°4 muestra la variación que ha experimentado la fuerza de trabajo y la cantidad de desocupados de forma interanual (los dos indicadores que influyen en la determinación de la tasa de desempleo). Esto permite mirar con mayor detención las dinámicas que ocurren, en forma simultánea de ambos indicadores, respecto del año inmediatamente anterior. La Fuerza de Trabajo en el Biobío ha mostrado un crecimiento moderado y sostenido entre 2019 y 2025, con excepción del año 2020 donde experimentó un descenso, explicado fundamentalmente por el confinamiento y las restricciones propias de movilidad enfrentadas en ese periodo. Por otro lado, la desocupación laboral alcanza su peak también en pandemia, luego experimenta descensos hasta 2022, fenómeno propio de la normalización del mercado laboral luego de shocks que distorsionaron la realidad. En 2023 y 2024 cambia la tendencia y solo se advierten incrementos.

En los últimos años, se ha producido un desajuste entre el aumento de la fuerza laboral (moderada y constante), y la desocupación, que muestra un aumento mucho mayor. Esto sugiere que la creación de empleo ha sido insuficiente para absorber el aumento de personas que está en búsqueda de trabajo (por cesantía o por búsqueda de primer empleo). Cuando el alza de desempleo se encuentra por sobre el crecimiento de la fuerza laboral, puede indicar que el mercado laboral está enfrentando tensiones estructurales. Este fenómeno se advierte con mayor intensidad en 2023, donde aun cuando el crecimiento de la fuerza laboral es menor que el experimentado en 2022, la cantidad de desocupados tiene un fuerte alza. Lo ocurrido durante este año explica en gran medida las preocupantes tasas de desocupación que enfrenta el Biobío actualmente.

Gráfico N°4: Índice de Fuerza Laboral vs Desocupados. Variación porcentual interanual



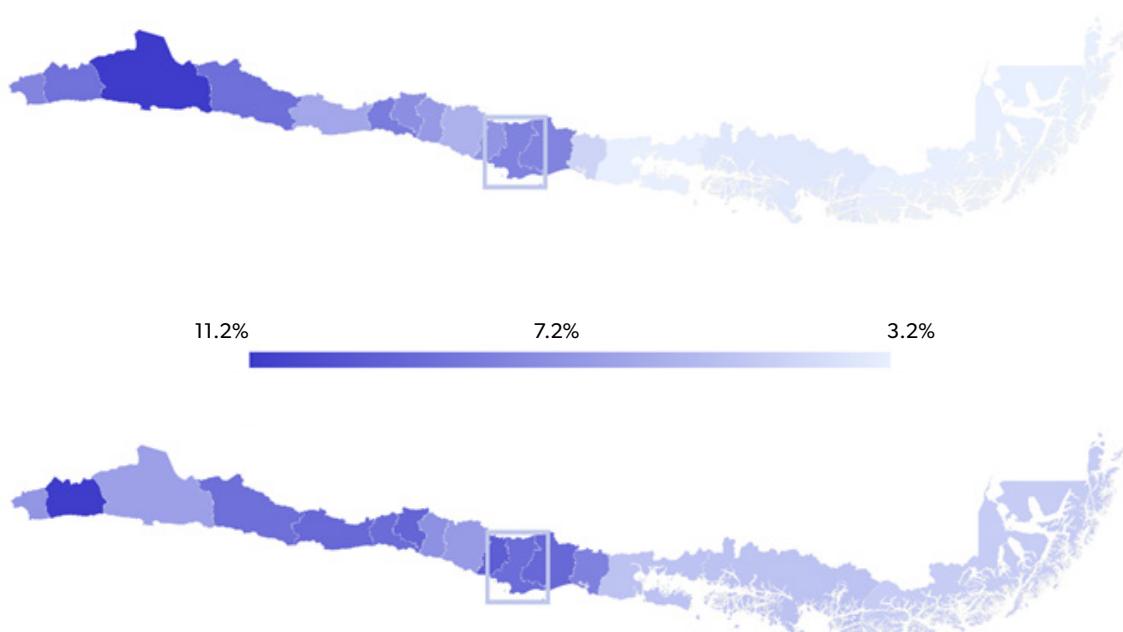
Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

3.3 Comparaciones regionales

En Chile existe una gran heterogeneidad en la tasa de desempleo entre regiones. Mientras hay algunas que se encuentran sobre los dos dígitos¹² (como la Región de Tarapacá, con 11,2%), hay otras, principalmente en el sur del país, que cuentan con tasas de desempleo que están bajo los 6 puntos porcentuales (INE, 2025).

Del Gráfico N°5 se pueden desprender tres conclusiones principales. Primero, entre los años propuestos la gran mayoría de las regiones, salvo algunas excepciones, han mostrado un aumento en sus tasas de desocupación. Segundo, si bien todas han aumentado, sigue existiendo una heterogeneidad importante, dando cuenta que a pesar de que existan factores normativos comunes, las realidades de las regiones son muy disímiles entre sí por características propias de cada una. Por último, la Región del Biobío se ha mantenido en una tasa de desempleo cercana a la mediana nacional, aunque aumentó respecto del trimestre Ene - Mar de 2018. Atacama por su parte, ha mostrado una de las mayores disminuciones en su tasa desempleo, en contraste con la Región de Coquimbo que ha visto aumentar considerablemente su tasa de desocupación laboral entre los mismos años, al igual que la Región de la Araucanía y la Metropolitana.

Gráfico N°5: Tasa de desempleo por región primer trimestre 2018 y 2025



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

¹² Estos datos según el reporte del primer trimestre de 2025, es decir, considera los meses de enero, febrero y marzo.

El Cuadro N°4 muestra el crecimiento o decrecimiento porcentual, entre los distintos indicadores por región, entre 2018 y 2025, tomando en consideración el primer trimestre del año. Una de las conclusiones más relevantes, es que la Región del Biobío es la que muestra menor porcentaje de crecimiento de la Población en Edad de Trabajar (PET), con un 5,16%, en contraste con Tarapacá cuyo aumento ascendió hasta el 19,42%, la más alta del país. Este fenómeno se puede explicar a partir de variadas hipótesis. Por ejemplo, de acuerdo a datos recogidos en el CENSO 2024¹³ Biobío es la cuarta región a nivel nacional que menos inmigrantes internacionales tiene respecto de su población total, con solo el 2.1%. Si se considera que el grueso de inmigración que ha recibido el país se concentra justamente en los años analizados (2018 – 2024), la diferencia en el menor aumento de la PET puede explicarse a partir de esta hipótesis¹⁴.

Por otro lado, el lento aumento de la PET está relacionado con la migración interna o laboral hacia otras regiones del país. Los factores económicos son los que tienen el mayor peso dentro de los determinantes de la migración interna (Albo y Ordaz, 2011), a la vez que los mercados laborales determinan los flujos migratorios internos cuando hay altos niveles de desempleo (Varela et al., 2017), y las regiones con mayor PIB per cápita actúan como “imanes migratorios” (Greenwood, 1997). Otros factores como baja natalidad, envejecimiento poblacional¹⁵ y políticas públicas centralizadas también pueden ser relevantes de tener en consideración.

Cuadro N°4: Variaciones porcentuales entre 2018 y 2025 por región del trimestre Enero–Marzo

| Región | Población en edad de trabajar | Fuerza de Trabajo | Personas ocupadas | Personas desocupadas | Ocupadas formales | Ocupadas informales | Fuera de la fuerza de trabajo |
|--------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|----------------------|-------------------|---------------------|-------------------------------|
| Arica y Parinacota | 12.54% | 13.44% | 14.34% | 3.03% | 19.29% | 4.55% | 11.25% |
| Tarapacá | 19.42% | 18.69% | 15.61% | 50.57% | 25.38% | -3.65% | 20.72% |
| Antofagasta | 16.30% | 19.87% | 25.85% | -27.49% | 26.69% | 22.56% | 10.14% |
| Atacama | 7.37% | 6.32% | 6.35% | 6.01% | 3.42% | 14.60% | 9.46% |
| Coquimbo | 13.04% | 10.74% | 7.53% | 57.04% | 14.44% | -5.72% | 16.53% |
| Valparaíso | 9.16% | 4.42% | 3.61% | 13.33% | 3.23% | 4.55% | 17.07% |
| RM | 12.39% | 12.03% | 9.83% | 39.09% | 16.25% | -8.14% | 13.09% |
| O'Higgins | 9.69% | 5.97% | 5.51% | 11.94% | 6.44% | 3.13% | 15.77% |
| Maule | 9.03% | 2.59% | 1.48% | 19.96% | 1.86% | 0.66% | 20.10% |
| Ñuble | 6.48% | 1.77% | -0.84% | 35.02% | 3.11% | -7.99% | 14.01% |
| Biobío | 5.16% | 5.97% | 4.94% | 17.72% | 11.32% | -10.42% | 4.14% |
| Araucanía | 5.78% | 1.75% | 0.44% | 16.73% | 1.76% | -1.84% | 11.98% |
| Los Ríos | 5.85% | -0.47% | -4.24% | 80.20% | 0.14% | -11.95% | 17.08% |
| Los Lagos | 7.98% | 5.75% | 3.56% | 71.03% | 4.51% | 1.20% | 11.17% |
| Aysén | 6.70% | 3.83% | 2.09% | 49.99% | -2.50% | 13.59% | 14.73% |
| Magallanes | 9.23% | 9.28% | 7.52% | 61.79% | 7.48% | 7.69% | 9.12% |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

¹³ Para ver un análisis más pormenorizado de las cifras de inmigración de acuerdo a los datos censales, ver en <https://censo2024.ine.gob.cl/resultados/>

¹⁴ Según los mismos datos del INE (2025), el 8,8% de la población nacional es inmigrante internacional. Esta cifra llega hasta 23,2% en Tarapacá, justamente donde la PET ha crecido en mayor medida en el país.

¹⁵ La pirámide poblacional en Chile ha presentado cambios drásticos en el último tiempo, la Región del Biobío tiene un cambio relativamente cerca, pero sobre el promedio nacional. Segundo datos del INE (2025), el 14% de las personas en el país tienen 65 años o más, en Biobío ese porcentaje es de 14,7%.

Asimismo, el porcentaje de aumento de la PET está en línea con el aumento de la fuerza de trabajo (5,97%) y con quienes están fuera ella (4,14%). Sin embargo, al examinar los últimos dos años, vale decir, entre 2023 y 2025, sí hay una diferencia significativa en el panorama regional.

El Cuadro N°5 muestra que el aumento de la PET entre 2023 y 2025 fue de 1,27%, nuevamente el más bajo del país. La fuerza laboral, en cambio, aumentó 6,59%, y la población fuera de ella disminuyó 4,91%. Los ritmos de crecimiento disímiles, dan cuenta que el aumento de la PET no es suficiente para explicar el crecimiento de la FT. Por ello, lo que sugieren estos datos es que existe una reincorporación de personas que estaban fuera del mercado laboral.

Esto, sumado a un contexto de creación de empleo más lento, genera el aumento de las tasas de desempleo en la región. En general, a nivel país no se advierte una masiva ola de despidos¹⁶, sino que se ha producido un desajuste en el aumento progresivo y rápido de la fuerza laboral, y la capacidad del país de generar empleos para cubrirlas. Este fenómeno se advierte claramente en Biobío, con un pronunciado desequilibrio entre la oferta y la demanda de trabajo.

Cuadro N°5: Variaciones porcentuales entre 2023 y 2025 del trimestre Ene–Mar

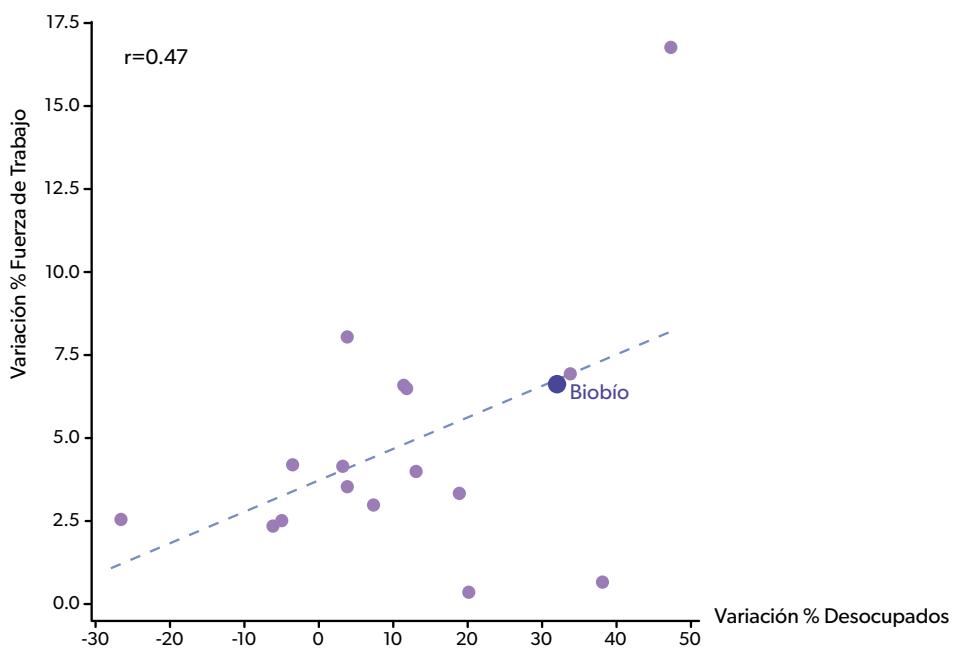
| Región | Población en edad de trabajar | Fuerza de Trabajo | Personas ocupadas | Personas desocupadas | Ocupadas formales | Ocupadas informales | Fuera de la fuerza de trabajo |
|--------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|----------------------|-------------------|---------------------|-------------------------------|
| Arica y Parinacota | 2.46% | 4.16% | 4.84% | -3.77% | 7.99% | -1.65% | 0.07% |
| Tarapacá | 3.08% | 0.62% | -2.70% | 38.09% | 5.94% | -19.53% | 7.72% |
| Antofagasta | 1.97% | 2.50% | 5.59% | -26.90% | 6.67% | 1.43% | 0.99% |
| Atacama | 1.64% | 3.47% | 3.45% | 3.66% | 2.42% | 6.18% | -1.74% |
| Coquimbo | 3.19% | 2.97% | 2.56% | 7.15% | 2.90% | 1.78% | 3.50% |
| Valparaíso | 2.12% | 3.96% | 3.15% | 12.85% | 2.33% | 5.21% | -0.51% |
| RM | 1.63% | 2.51% | 3.40% | -5.37% | 6.82% | -7.11% | -0.04% |
| O'Higgins | 2.34% | 8.03% | 8.38% | 3.85% | 11.13% | 1.67% | -5.13% |
| Maulle | 2.25% | 2.35% | 3.06% | -6.27% | 5.41% | -1.76% | 2.12% |
| Ñuble | 1.59% | 6.52% | 6.01% | 11.57% | 12.59% | -5.23% | -4.70% |
| Biobío | 1.27% | 6.59% | 4.61% | 31.95% | 8.37% | -5.25% | -4.91% |
| Araucanía | 1.46% | 6.95% | 4.83% | 33.69% | 2.79% | 8.69% | -5.31% |
| Los Ríos | 1.51% | 6.47% | 6.03% | 11.66% | 8.97% | 0.62% | -5.17% |
| Los Lagos | 2.07% | 16.77% | 15.44% | 47.35% | 16.95% | 11.76% | -12.88% |
| Aysén | 1.65% | 0.29% | -0.62% | 20.05% | -1.75% | 1.90% | 5.28% |
| Magallanes | 1.88% | 3.32% | 2.65% | 18.78% | 1.44% | 7.65% | -0.97% |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

¹⁶ Si bien en Biobío se produjo un shock muy fuerte por el cierre de la Siderúrgica Huachipato, profundizando el desempleo regional, esto no alcanza a explicar la alza en el desempleo. Primero, porque esta situación comenzó antes de su cierre, y segundo, porque la tasa de ocupados aumentó entre 2023 y 2025 en un 4,61%, dando cuenta que aumentaron las plazas de empleo, pero no las suficientes como sostengamos en el texto.

Existe una relación positiva entre el crecimiento de la fuerza de trabajo y la cantidad de personas desocupadas (ver Gráfico N°6). Sin embargo, la magnitud de los efectos es heterogénea por región. Lo anterior evidencia que la dinámica del mercado laboral interno varía según las condiciones estructurales y rigideces locales propias. Para la Región del Biobío, esta relación es de mayor magnitud frente al resto del país, mostrando que no ha logrado absorber los cambios del mercado laboral: la cantidad de desocupados crece más rápido que la cantidad de personas en la fuerza laboral. Biobío se ubica justo en la línea de tendencia, indicando que si bien su FT aumentó en 6,59%, los desocupados lo hicieron en 31,95% en solo dos años.

Gráfico N°6: Relación entre el crecimiento de la fuerza laboral y personas desocupadas entre 2023 y 2025



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

3.4 Estimación de déficit de empleos 2023-2025

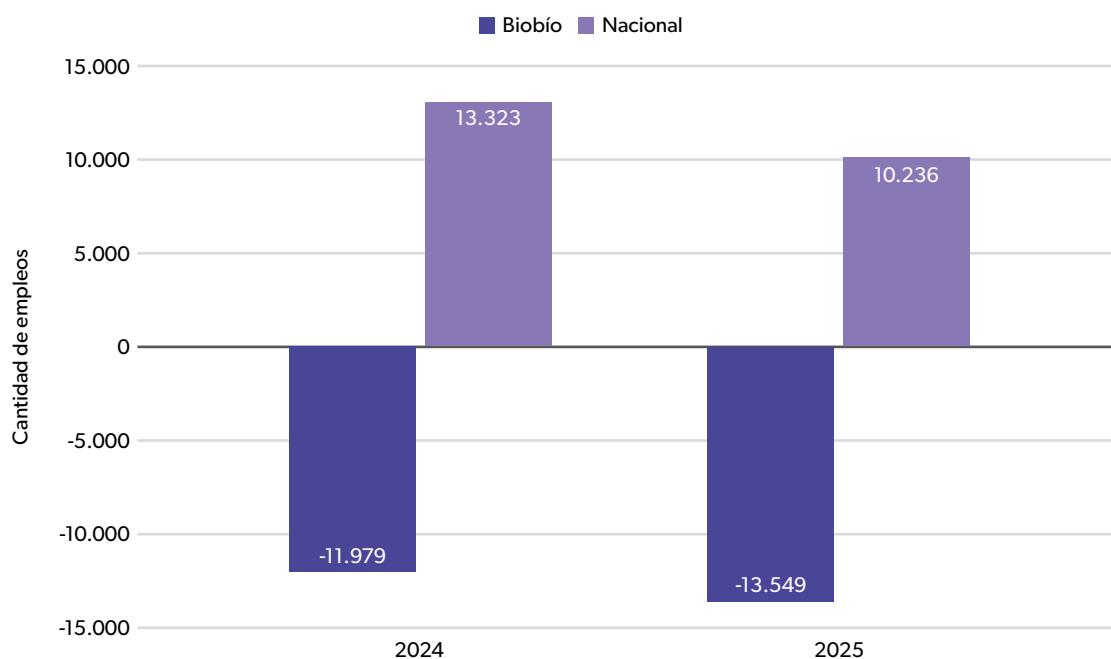
En un contexto de aumento de las tasas de desempleo desde 2023, surge la pregunta de cuántos empleos se deberían haber creado para mantener los niveles iniciales. Para ello, es necesario ponderar el aumento de la fuerza de trabajo durante este tiempo, y compararlo con la cantidad de desempleados. En el Gráfico N°7, se muestra el exceso (en el caso del nivel país) y el déficit (en el caso del Biobío), para mantener las tasas de desempleo de 2023. La fórmula utilizada para este análisis, siguiendo la metodología de Bravo (2024) y de Faro UDD (2024), es la siguiente:

$$DE(T) = [FT(T) \times TDO(2023)] - DO(T)^{17}$$

¹⁷ Donde DE(t) es el déficit o exceso de empleo en el tiempo T (2024 o 2025), FT(T) es la cantidad de personas en la fuerza de trabajo en el tiempo T, TDO es la tasa de desocupación que había en el primer trimestre de 2023 y DO(T) es la cantidad de desocupados en el tiempo T.

A nivel nacional, se han creado alrededor de 10 mil empleos más de los necesarios para mantener las tasas de desocupación de 2023, lo que explica el leve descenso en estos dos últimos años. Sin embargo, la Región del Biobío muestra un déficit de 13.549 empleos, siendo éstos la cantidad necesaria para que el desempleo se hubiese mantenido en 7,26%.

Gráfico N°7: Exceso y déficit de empleos para mantener tasas de desocupación del primer trimestre del 2023



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

Si se considerara la necesidad de mantener la tasa de ocupación respecto a los niveles pre pandemia¹⁸ que estaba situada en 53,15% en el Biobío, se estima una falta de 23.208 empleos. A nivel nacional, ese déficit es de 196.953 ocupados. Lo anterior reafirma que la Fuerza de Trabajo ha aumentado fuertemente en el último tiempo, fundamentalmente por el reingreso de personas luego de la pandemia. Lamentablemente, el mercado del trabajo no ha logrado capturar esa alza y traducirlas en empleos formales o informales.

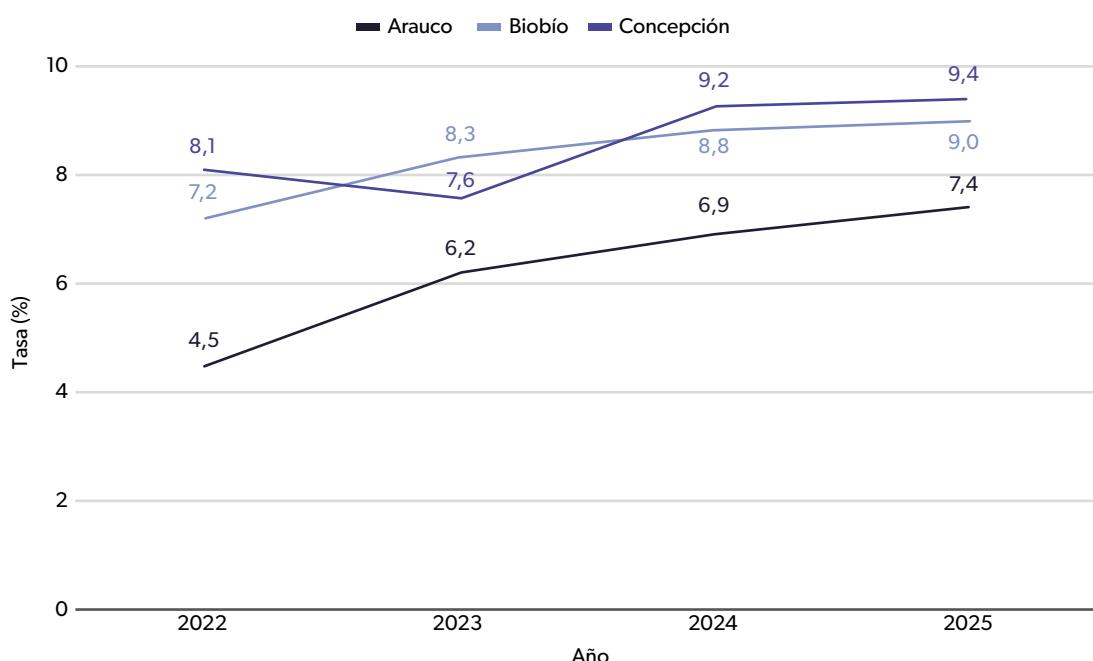
¹⁸ Esto es, considerando el primer trimestre de 2019 y de 2025.

IV. Análisis pormenorizado

4.1 Provincias

Las realidades del mercado laboral también muestran heterogeneidad intrarregional. En el Gráfico N°8 se muestra cómo han evolucionado las tasas de desocupación entre las tres provincias que componen el Biobío. En el trimestre de febrero – abril de 2022, Arauco mostró la menor tasa de desempleo (sólo un 4,5%), seguido por Biobío (con 7,2%) y luego Concepción (8,1%). Actualmente, todas las provincias muestran las tasas más altas de los últimos 3 años. Particularmente, la provincia de Concepción tiene 9,4% de desempleo (+1,8% respecto de 2022), la provincia de Arauco alcanzó los 7,4% (+2,9% respecto de 2022) y la provincia de Biobío muestra un 9,0% (+1,8% respecto de 2022).

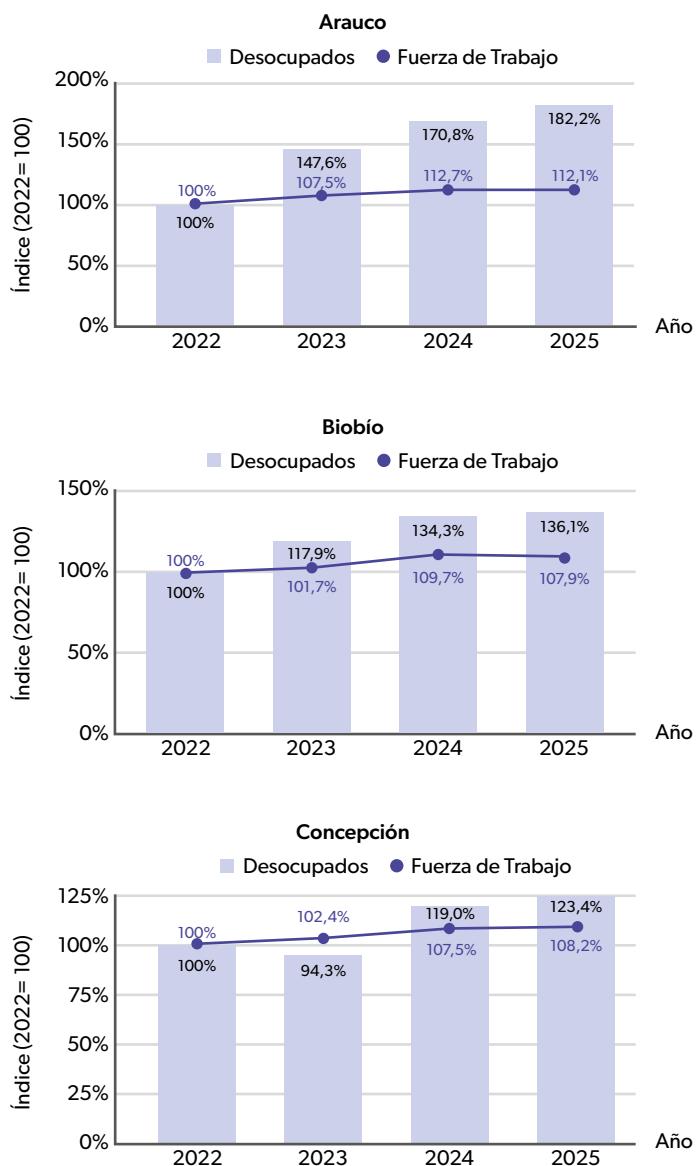
**Gráfico N°8: Evolución de las tasas de desocupación por provincias regionales
(trimestre móvil feb-abr de cada año)**



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

Por otro lado, al analizar qué tanto han crecido las tasas de ocupación respecto al crecimiento de la fuerza de trabajo, se advierte que en las tres provincias el alza del número de desempleados está por sobre el crecimiento de la fuerza de trabajo. Por ejemplo, en la provincia de Biobío, en el trimestre de febrero – abril de 2025, se registra un aumento de 7,9% de la fuerza de trabajo respecto del mismo trimestre de 2022, sin embargo, los desempleados han aumentado en un 36,1%. El caso de mayor preocupación es el de la provincia de Arauco, ya que aun cuando muestra tasas de desocupación inferior al promedio regional, entre 2022 y 2025 ha aumentado en 82,2% el número de desempleados, mientras que la fuerza de trabajo solo lo ha hecho en 12,1% (Ver Gráfico N°9). Estos datos continúan reafirmando la tesis de que el mercado laboral no ha logrado absorber la demanda de empleo en la región.

Gráfico N°9: Variación del número de desocupados y fuerza de trabajo trimestre febrero-abril.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

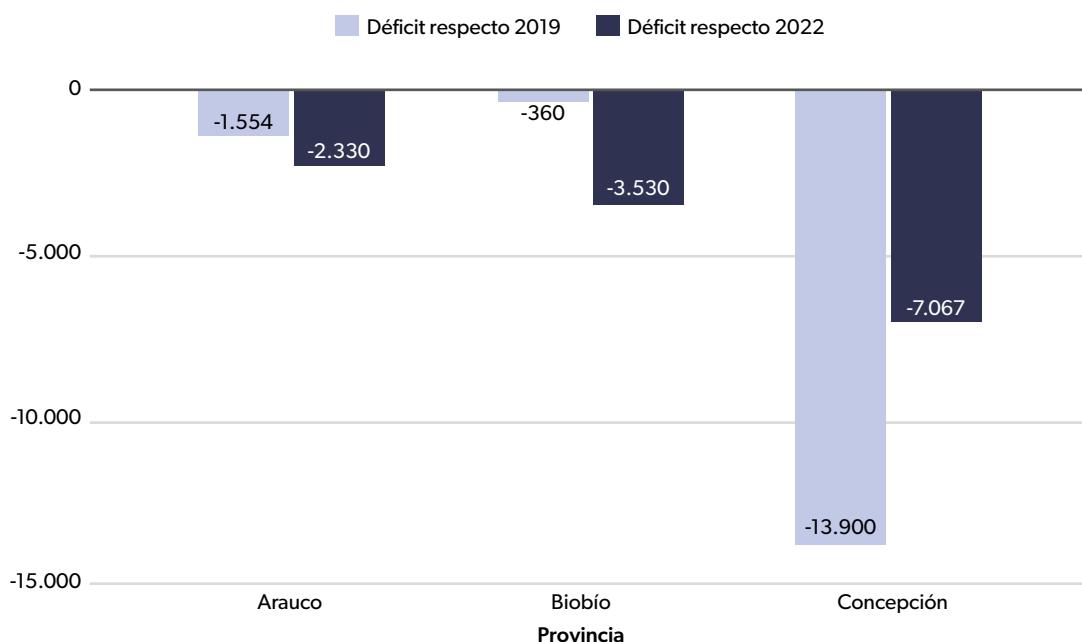
Como se evidenció anteriormente, la Región del Biobío debió crear mayor empleo en estos dos años para mantener las tasas de desempleo que tuvo en 2023. En el Gráfico N°10 se muestra el mismo ejercicio, pero en nivel provincial. Se toman dos escenarios para el cálculo. El primero responde a la pregunta de cuántos empleos adicionales deberían haberse creado para mantener la tasa de ocupación que había en 2019. La segunda, es el símil pero tomando en base el año 2022¹⁹. En todos los casos, se advierte el déficit de empleo, pero en distintas magnitudes, tanto por año como por provincia. Cuantitativamente, la provincia de Concepción se

¹⁹ Se toma como base el año 2022, porque es el primero en obtener datos luego del periodo de pandemia. Se escoge, además, el trimestre de febrero – abril, puesto que es el periodo donde más actualizada se tiene la información en 2025.

lleva el mayor número a nivel regional, faltando 13.900 empleos para mantener la tasa de ocupación de 2019 y 7.067 para la de 2022.

Respecto de las demás provincias, se advierte que en Biobío el déficit llega a 3.530 empleos con respecto a la tasa de desocupación de 2022 (que era de 7,2%), mientras que en Arauco alcanza la cifra de 2.330 empleos en el mismo año (tenía una tasa de desocupación de 4,5%).

Gráfico N°10: Estimación de déficit de empleos para mantener las tasas de ocupación del trimestre febrero-abril de 2019 y de 2022

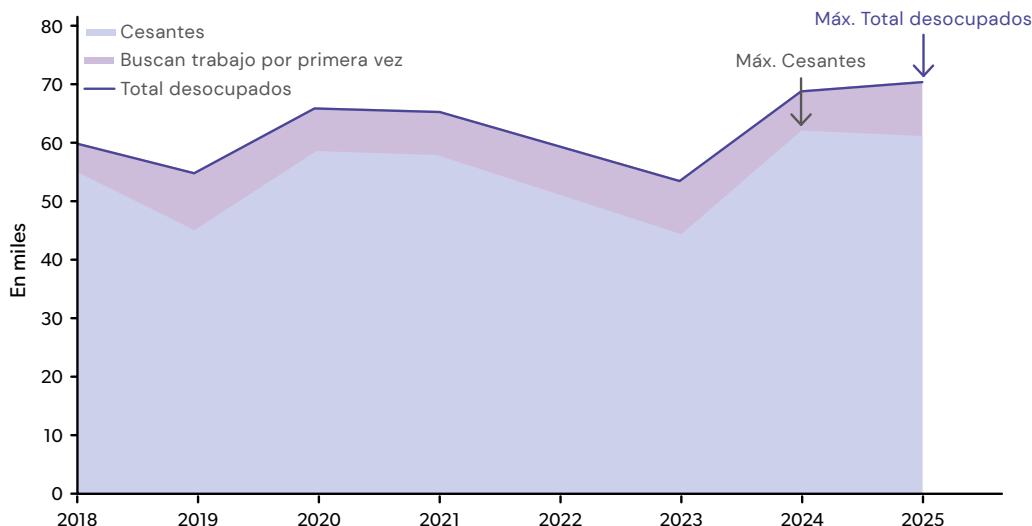


Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

4.2 Caracterización desocupados

El grupo de personas desocupadas se puede clasificar en dos categorías: ya sea si se encuentran cesantes (es decir, han tenido una experiencia laboral previa, pero la han perdido) o buscan trabajo por primera vez. El Gráfico N°11 da cuenta que desde siempre el número de cesantes supera con crecer a aquellas personas que están en búsqueda de su primer empleo. En el periodo de la crisis sanitaria, como es obvio, aumentaron los cesantes y disminuyeron las personas en búsqueda de su primer trabajo), lo que se fue normalizando hasta 2023 donde se alcanzan niveles pre pandemia (en ambos grupos). Sin embargo, en 2024 se aprecia un aumento muy significativo del número de personas cesantes, alcanzando el peak entre los años observados. El número de personas que buscan su primer trabajo no tuvo variaciones sustantivas. Sin embargo, en 2025, donde se percibe el máximo número de desocupados, hay una leve disminución de la población cesante, pero un aumento de aquellos que buscan trabajo por primera vez.

Gráfico N°11: Participación de desocupados, trimestre enero-marzo desde el año 2018

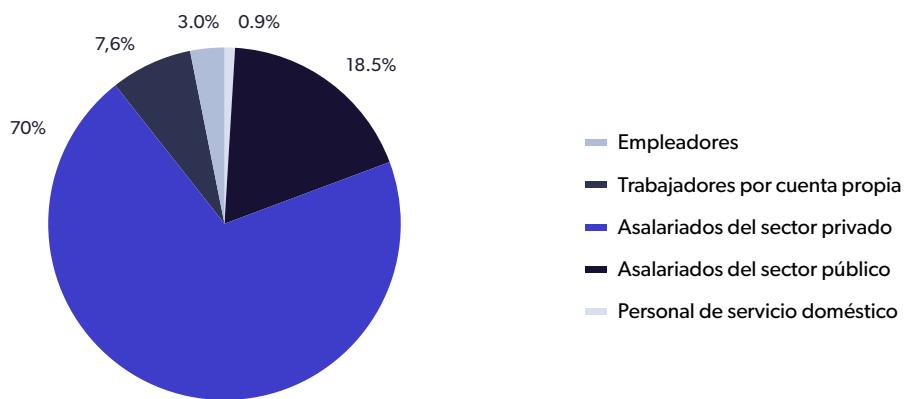


Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

4.3 Caracterización ocupados formales

De los más de 530 mil empleos formales que existen en la Región del Biobío, el 70% corresponde a personas asalariadas que pertenecen al sector privado en el primer trimestre de 2025, lo que se traduce en 370 mil empleos. En contraste, solo un 18,5% corresponde a empleo del sector público, llegando a 99 mil empleos²⁰. Los demás trabajos se reparten entre trabajadores por cuenta propia (7,6%), empleadores (3,0%) y personal de servicio doméstico (0,9%).

Gráfico N°12: Composición de empleados formales en la Región del Biobío.
Primer trimestre de 2025

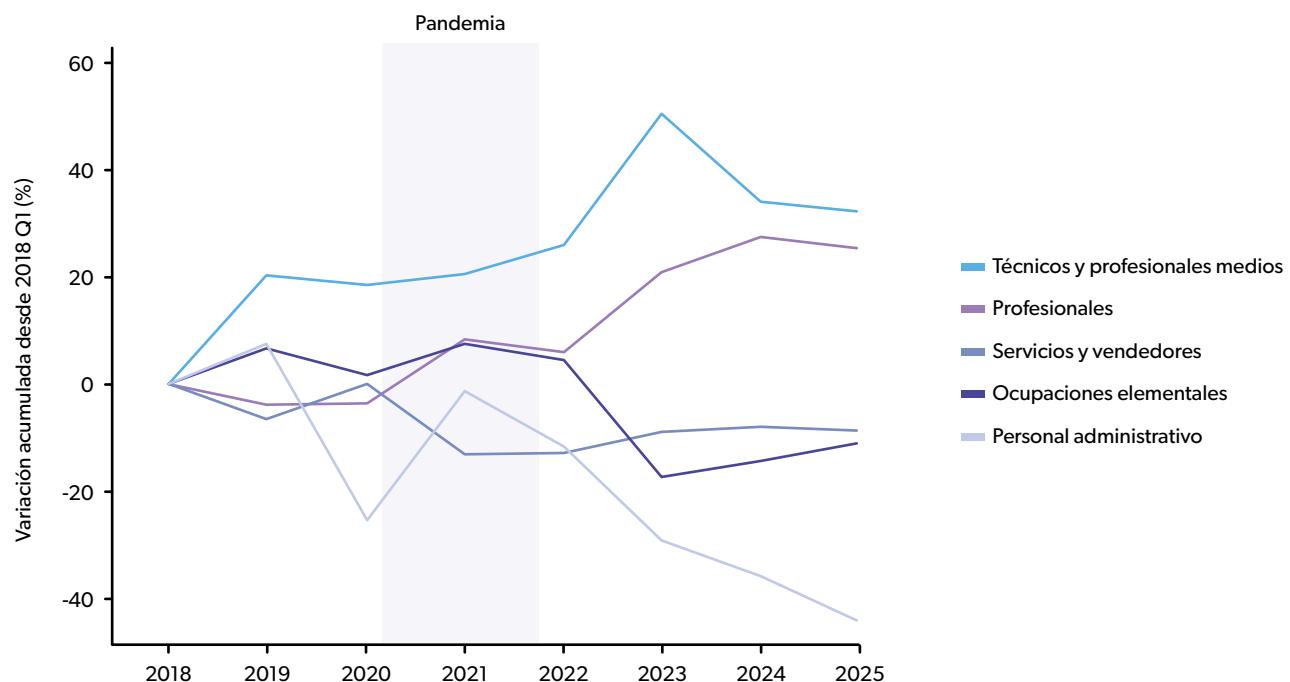


Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

²⁰ Este porcentaje se encuentra por sobre el promedio nacional, donde el 15,43% de los empleos formales pertenecen al sector público. Biobío es la séptima región con el mayor porcentaje de funcionarios públicos respecto del total.

Respecto al crecimiento o decrecimiento de distintos grupos que tienen ocupación formal, se advierte que solo dos de los cinco analizados han aumentado su participación en el mercado laboral desde 2018, que corresponden a los categorizados en profesionales medios y técnicos, y también el grupo de profesionales (Ver Gráfico N°13). Por otro lado, las ocupaciones contenidas en los grupos de "servicios y vendedores", "ocupaciones elementales" y "administrativos", han experimentado disminuciones en el mismo periodo.

**Gráfico N°13: Tasa de crecimiento de los cinco mayores grupos en ocupación formal
(primer trimestre)**



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

V. Recomendaciones de política pública

La Región del Biobío presenta desafíos estructurales en su mercado laboral: el desempleo ha crecido más rápido que la generación de nuevos empleos, la informalidad persiste, y las tasas de desocupación afectan con especial intensidad a mujeres²¹ y jóvenes (INE, 2025). La fuerza de trabajo creció entre 2023 y 2025, mientras que la creación de empleos formales no ha sido capaz de absorber dicho aumento, generando tensiones estructurales en la oferta y demanda de trabajo.

Frente a este escenario, se requiere una batería de recomendaciones que, desde una mirada territorial, permitan activar la economía local, reinserir laboralmente a los grupos con mayor dificultad, y facilitar formas de empleo compatibles con la vida familiar.

5.1 Fortalecer la empleabilidad femenina mediante redes locales de cuidado

Las mujeres presentan barreras estructurales para su incorporación al trabajo formal, en gran parte por las responsabilidades de cuidado no remunerado. Si bien existen jardines infantiles JUNJI e iniciativas como la Red Local de Apoyos y Cuidados, su cobertura es limitada, especialmente en comunas rurales o periféricas (PNUD-OIT, 2025). Por ello, es clave ampliar y territorializar la oferta de apoyo al cuidado, articulando actores del mundo público, privado y comunitario.

- Implementar Redes locales de Apoyo al Cuidado en alianza con municipios, empresas y organizaciones comunitarias.
- Crear una línea de financiamiento que permita a los municipios generar infraestructura comunitaria de cuidado (como jardines infantiles donde no llega JUNJI, salas de adulto mayor o centros de día), en alianza con empresas y junta de vecinos, complementando y fortaleciendo la red pública ya existente.
- Utilizar instrumentos existentes como la Ley de Donaciones Sociales, subsidios SENCE y aportes públicos regionales para el desarrollo de estos espacios.
- Fomentar el empleo formal de mujeres cuidadoras, incorporándolas a capacitaciones SENCE y facilitando su intermediación laboral desde las oficinas OMIL (las capacitaciones mediante entidades como SENCE, SENAMA y algunos programas como el Programa Red Local de Apoyos y Cuidados, permiten optar a los beneficios de seguridad social como cotizaciones previsionales).

5.2 Promover la formación técnico-laboral en sectores estratégicos regionales

En la Región del Biobío existe un desajuste entre la formación que ofrecen las instituciones de educación superior y las necesidades reales del mercado laboral. Muchas personas no encuentran empleo en su área de estudios, mientras que empresas de sectores emergentes no logran cubrir sus vacantes por falta de trabajadores capacitados (Pivotes, 2025). Por eso, se sugiere crear programas de formación rápida y práctica, como alternativas para orientar a los trabajadores hacia áreas con mayor demanda laboral.

²¹ En el trimestre enero – marzo de 2025, la tasa de desocupación femenina alcanzó el 10,6%, mostrando un alza de 0,9% en 12 meses. En los hombres, en cambio, la tasa de desocupación alcanzó el 7,8% (-0,3% a doce meses).

- Plan regional de empleabilidad joven y reconversión laboral en turismo, tecnologías limpias y servicios digitales.
- Diseñar cursos intensivos de corta duración (bootcamps), enfocados en habilidades prácticas para el trabajo inmediato. Por ejemplo, cursos de instalación de paneles solares y mantenimiento de sistemas de energía renovable, guía de turismo rural, diseño páginas web, marketing digital o community manager.
- Implementar estos programas en alianza con CFT, SENCE y empresas regionales, asegurando que los contenidos respondan a los empleos que realmente se están ofreciendo.
- Incluir (a los bootcamps) prácticas laborales garantizadas en empresas locales, para que los estudiantes tengan la experiencia real y aumenten sus posibilidades de contratación.

5.3 Incentivar la contratación formal de trabajadores locales

Actualmente, la Región del Biobío ya cuenta con líneas de financiamiento que podrían sustentar esta propuesta. El subsidio de contratación y retención laboral del SENCE, por ejemplo, destinó en 2025 más de \$2166 millones para incentivar la contratación formal de trabajadores en la región²². Además, existen instrumentos regionales como el Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) y el Fondo de Vinculación con la Comunidad, que permiten financiar proyectos de capacitación y empleo en alianza con público-privado.

- Crear un incentivo tributario para empresas que contraten trabajadores del Biobío en sectores intensivos en mano de obra.
- Establecer un mecanismo transitorio de incentivo tributario o subsidio a la contratación formal de trabajadores domiciliados en comunas con alta desocupación.
- Focalizar el beneficio en sectores como construcción, manufactura forestal o servicios turísticos.
- Vincular este incentivo con la rendición de cuentas de proyectos con financiamiento público regional o nacional.

5.4 Promover el empleo remoto desde zonas rurales

La conectividad digital aún presenta brechas importantes, especialmente en comunas rurales o apartadas de los centros urbanos, limitando las oportunidades de empleo de sus habitantes. Sin embargo, el avance de la digitalización y los modelos de trabajo remoto han abierto nuevas posibilidades laborales que no requieren traslado físico. De tal forma personas de zonas rurales, podrían acceder a empleos en empresas de servicios digitales, administrativos o profesionales a nivel regional como nacional (CEPAL, 2021; OIT, 2021).

- Un programa piloto para potenciar el trabajo remoto.
- La creación de un programa piloto regional para fomentar la contratación remota de trabajadores en sectores rurales para empresas digitales o servicios administrativos.
- Implementar puntos de conectividad y coworks municipales, acompañados de formación digital básica.

²² Ver en <https://www.subsidioempleo.cl/SUBEMELABORALBB-RET/index.html>

5.5 Política sectorial para el sector forestal

El sector forestal es estratégico para la Región del Biobío, concentrando una parte importante de su empleo formal. Sin embargo, en los últimos años se ha advertido un perjuicio importante en desarrollo productivo. Por ello es de gran importancia recuperar empleos y potenciar el liderazgo regional en el sector.

a. Programa de reforestación con empleo local

Es necesario reforestar más de 100.000 hectáreas afectadas por incendios en la macrozona sur para recuperar la productividad forestal, mitigar el cambio climático y reactivar el empleo local (CORMA, 2024).

- Implementación de un plan regional de reforestación con prioridad en la contratación de trabajadores locales y pequeños propietarios para labores de plantación, manejo y mantención.
- Incluir formación técnica certificada en restauración ecológica y prevención de incendios.

b. Plan integral de seguridad y formalización laboral forestal

Tal como se ha implementado en los últimos años, existen operativos de fiscalización y controles carreteros contra el robo de madera, liderados por CONAF, Carabineros y otras instituciones²³. Sin embargo se necesita integrar un plan permanente que articule la seguridad, desarrollo productivo y empleo rural formal.

- Ampliar controles carreteros y operativos existentes, consolidándose en un plan regional permanente que incluya vigilancia estratégica y fiscalización coordinada, apoyo jurídico y técnico a pequeños propietarios forestales para certificar origen y trazabilidad de la madera.
- Por último certificación de competencias para trabajadores forestales, articulando SENCE, CFT y empresas del sector.

5.6 Movilidad del mercado laboral

El mercado del trabajo en Chile presenta rigideces estructurales que aumentan los costos de contratación y dificultan el despido o la renuncia de los trabajadores, a pesar que existan razones justificadas para ello. Uno de los factores que acentúa esta realidad es la indemnización por años de servicio (IAS). En ese sentido, desde centros de estudio e incidencia se han presentado propuestas para subsanar esa rigidez y darle mayor movilidad al mercado del trabajo, lo que permite disminuir los costos de contratación, que es un aspecto clave para la generación de mayor empleo formal.

²³ Estos controles se han realizado para dar cumplimiento a lo establecido en la Ley 21.488 que tipifica los delitos de robo de madera, que afecta fuertemente a muchas regiones https://www.conaf.cl/conaf-endurece-las-fiscalizaciones-relativas-a-la-sustraccion-de-madera/?utm_source=chatgpt.com

- Desde IdeaPaís (2025) se presentó una propuesta que incluye la posibilidad de que en los contratos laborales se establezca la opción de reemplazar IAS por una cotización mensual obligatoria, que se aplicará independiente de la causa de término del contrato.
- Desde Pivotes (2025) proponen crear una cuenta de ahorro financiada con un aumento de la cotización extra de 1,91 puntos (sumado al 2,2 del seguro de cesantía), que permita al trabajador acceder a esos fondos a todo evento, es decir, sin importar por la causal por la que fue despedido o si decidió voluntariamente su renuncia.

VI. Conclusiones

La situación del mercado laboral en Biobío refleja signos persistentes de estancamiento y rigidez, que dificultan la generación de empleos suficientes para responder a una demanda creciente. Este desajuste ha resultado en elevadas tasas de desempleo durante los últimos dos años, a pesar del repunte que se experimentó tras la pandemia.

Existen factores estructurales y contingentes propios de la región que requieren atención prioritaria. Uno de ellos fue el anunciado cierre de la Siderúrgica Huachipato, cuyo impacto laboral, aunque inicialmente proyectado como crítico, fue mitigado gracias a los programas de reinserción laboral y al Plan de Fortalecimiento Industrial. No obstante, subsisten desafíos relevantes en sectores estratégicos que demandan una planificación focalizada y un fortalecimiento de sus líneas de acción.

Un caso emblemático es la nueva ley de fraccionamiento de la pesca, cuyo impacto sobre el empleo y el desarrollo regional aún está por determinarse. Las principales empresas del sector ya han anunciado planes de reducción de actividad, lo que obliga a un monitoreo permanente de sus efectos y a la implementación temprana de medidas de mitigación, tanto legislativas —como la pronta tramitación de una nueva Ley de Pesca— como administrativas.

En paralelo, se espera que la recientemente aprobada Ley de Subsidio al Dividendo logre impulsar el alicaído mercado inmobiliario, que ha mostrado una caída significativa en Biobío. De igual forma, la recuperación de hectáreas de plantaciones forestales —una de las principales actividades económicas de la región— se presenta como una tarea estratégica para sostener el empleo y la inversión.

A mediano y largo plazo, iniciativas como el proyecto minero “Aclara” en Penco, con una inversión estimada de US\$130 millones y una proyección de más de 2.000 empleos directos e indirectos, constituyen una oportunidad relevante. Sin embargo, se requiere acelerar la tramitación de permisos y autorizaciones, sin comprometer los estándares medioambientales, esenciales para la sostenibilidad del desarrollo regional.

A nivel nacional, es indispensable evaluar el impacto que están teniendo las políticas laborales en curso, como el alza sostenida del salario mínimo, la implementación progresiva de la Ley de 40 horas, y la propuesta de reforma previsional que contempla un aumento de las cotizaciones a cargo del empleador. Si bien estas iniciativas avanzan en la protección de derechos laborales, también es necesario equilibrarlas con medidas que reduzcan los costos de contratación y estimulen la generación de empleo formal. En ese contexto, la discusión sobre una eventual sustitución del actual sistema de indemnización por años de servicio por un mecanismo alternativo más flexible y equitativo, merece especial atención.

La Región del Biobío enfrenta desafíos laborales urgentes que requieren respuestas decididas y coordinadas. Se necesita la participación activa de todos los actores —sector público, privado y sociedad civil— y, sobre todo, una especial sensibilidad por parte de quienes diseñan las políticas públicas que marcarán el rumbo del desarrollo regional en los próximos años.

VII. Bibliografía

Albo, A., & Ordaz, J. (2011). *Los determinantes de la migración y factores de la expulsión de la migración mexicana hacia el exterior: Evidencia municipal* (Documento de trabajo N.º 11/04). BBVA Research. https://www.bbvareresearch.com/wp-content/uploads/mult/WP_1104_Mexico_tcm346-246699.pdf

Banco Central de Chile. (2024, diciembre). *Minutas citadas en el IPoM diciembre 2024*. <https://www.bcentral.cl/documents/d/banco-central/minutas-citadas-en-el-ipom-diciembre-2024>

Banco Central de Chile. (2025, junio). *Informe de política monetaria (IPoM), junio 2025*. <https://www.bcentral.cl/documents/33528/7321693/IPoM+Junio+2025.pdf/baeda29a-1131-6d9e-4b2b-f1a2509eec-5f?t=1750353170508>

Bravo, D. (2024, mayo). *Análisis de los últimos datos del mercado laboral* [Presentación]. Centro de Encuestas y Estudios Longitudinales, Pontificia Universidad Católica de Chile. <https://encuestas.uc.cl/wp-content/uploads/2024/06/Empleo-20240530-David-Bravo.pdf>

Cámara Chilena de la Construcción. (2024). *Boletín estadístico: Segundo trimestre*. <https://cchc.cl/documents/431409/539255/Bolet%C3%ADn+Estad%C3%ADstico+ii+trimestre.pdf/49eb6491-fbf0-ca29-46df-ad2ede002777>

Corporación Chilena de la Madera. (2024). *Memoria anual 2023–2024*. <https://www.corma.cl/wp-content/uploads/2024/10/Memoria-2024.pdf>

FARO UDD. (2024, julio). *Empleo en la región del Biobío: Heridas de dos shocks y desafíos estructurales* (Boletín Regional N.º 25). <https://faro.udd.cl/wp-content/blogs.dir/390/files/2024/07/br-25-empleo.pdf>

Greenwood, M. J. (1997). Internal migration in developed countries. In M. R. Rosenzweig & O. Stark (Eds.), *Handbook of population and family economics* (Vol. 1B, pp. 647–720). Elsevier. [https://doi.org/10.1016/S1574-003X\(97\)80004-9](https://doi.org/10.1016/S1574-003X(97)80004-9)

IdeaPaís. (2025, marzo). *Por el bienestar de las familias de Chile: Propuestas de la Sub 40*. https://ideapaís.cl/wp-content/uploads/2025/03/Cuadernillo_Propuestas_Por_el_Bienestar_de_las_Familias_de_Chile_Sub_40.pdf

Instituto Nacional de Estadísticas. (2025). *Boletín de empleo: Región del Biobío, trimestre móvil enero-marzo 2025*. Instituto Nacional de Estadísticas. https://regiones.ine.cl/documentos/default-source/region-viii/estadisticas/ocupacion-y-desocupacion/boletines/2025/boletin-empleo-biobio-trimestre-movil-enero-marzo-2025.pdf?sfvrsn=57a438a4_4

Organización Internacional del Trabajo. (2021). *La COVID-19 y el mundo del trabajo* (3.ª ed.). OIT. https://www.ilo.org/sites/default/files/wcms5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_767045.pdf

Pivotes. (2025, junio). *Rediseño a la indemnización: Mejorar la creación de empleos y los sueldos de Chile*. <https://www.pivotes.cl/web/wp-content/uploads/2025/06/250611-Rediseno-a-la-indemnizacion-1.pdf>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo & Organización Internacional del Trabajo. (2025). *Barreras persistentes para la participación laboral de las mujeres en Chile*. https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-04/estudio_pnud-oit-version_final_digital_15.04.25.pdf

Subsecretaría del Trabajo. (2025, marzo). *Informe sobre la recuperación del empleo en Chile: Avances, desafíos y brechas persistentes*. <https://www.subtrab.gob.cl/wp-content/uploads/2025/03/Informe-Recuperacion-del-Empleo-en-Chile.-Avances-desafios-y-brechas-persistentes-Marzo-2025.pdf>

Varela, R., Ocegueda, J., & Castillo, R. (2017). *Migración interna en México y causas de su movilidad. Perfiles Latinoamericanos*, 25(49), 41–167. <https://www.redalyc.org/pdf/115/11549647007.pdf>

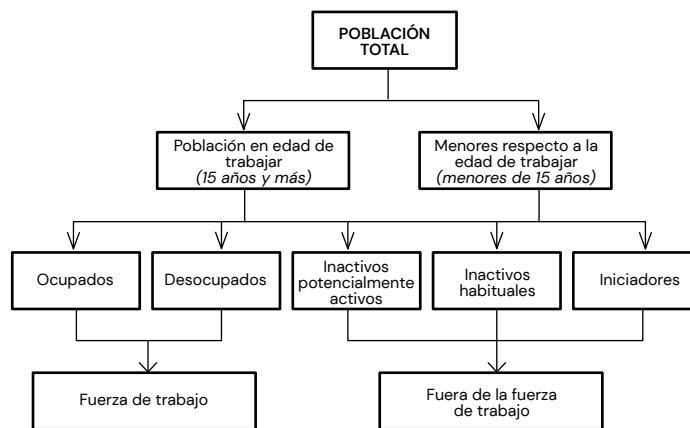
Anexos

Anexo N°1: Evolución de indicadores del mercado laboral en Biobío 2018-2025

| Año | Trimestre | Población en edad de trabajar | Fuerza de trabajo | Personas ocupadas | Personas desocupadas | Personas ocupadas formales | Personas ocupadas informales | Fuera de la fuerza de trabajo |
|------|-----------|-------------------------------|-------------------|-------------------|----------------------|----------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| 2018 | Ene - Mar | 1319 | 740 | 680 | 60 | 481 | 200 | 579 |
| 2018 | Abr - Jun | 1322 | 746 | 684 | 62 | 492 | 193 | 576 |
| 2018 | Jul - Sep | 1325 | 752 | 695 | 57 | 506 | 189 | 574 |
| 2018 | Oct - Dic | 1328 | 746 | 698 | 49 | 508 | 190 | 582 |
| 2019 | Ene - Mar | 1331 | 762 | 707 | 55 | 525 | 183 | 569 |
| 2019 | Abr - Jun | 1334 | 756 | 700 | 55 | 526 | 175 | 578 |
| 2019 | Jul - Sep | 1337 | 762 | 704 | 57 | 530 | 174 | 575 |
| 2019 | Oct - Dic | 1340 | 758 | 704 | 54 | 512 | 193 | 581 |
| 2020 | Ene - Mar | 1342 | 763 | 697 | 66 | 518 | 180 | 579 |
| 2020 | Abr - Jun | 1345 | 635 | 568 | 67 | 456 | 112 | 710 |
| 2020 | Jul - Sep | 1348 | 660 | 593 | 68 | 467 | 126 | 687 |
| 2020 | Oct - Dic | 1350 | 675 | 605 | 69 | 461 | 144 | 675 |
| 2021 | Ene - Mar | 1352 | 690 | 625 | 65 | 467 | 158 | 662 |
| 2021 | Abr - Jun | 1355 | 676 | 627 | 49 | 470 | 156 | 679 |
| 2021 | Jul - Sep | 1357 | 699 | 640 | 58 | 478 | 162 | 658 |
| 2021 | Oct - Dic | 1359 | 704 | 658 | 46 | 494 | 164 | 655 |
| 2022 | Ene - Mar | 1361 | 728 | 668 | 60 | 502 | 166 | 633 |
| 2022 | Abr - Jun | 1363 | 737 | 684 | 53 | 515 | 170 | 626 |
| 2022 | Jul - Sep | 1366 | 734 | 684 | 50 | 508 | 176 | 632 |
| 2022 | Oct - Dic | 1368 | 756 | 705 | 51 | 515 | 189 | 612 |
| 2023 | Ene - Mar | 1370 | 736 | 683 | 53 | 494 | 189 | 634 |
| 2023 | Abr - Jun | 1372 | 753 | 691 | 62 | 506 | 184 | 619 |
| 2023 | Jul - Sep | 1374 | 751 | 687 | 64 | 508 | 179 | 623 |
| 2023 | Oct - Dic | 1376 | 770 | 709 | 61 | 521 | 187 | 606 |
| 2024 | Ene - Mar | 1378 | 780 | 712 | 69 | 519 | 192 | 598 |
| 2024 | Abr - Jun | 1381 | 782 | 717 | 65 | 519 | 198 | 598 |
| 2024 | Jul - Sep | 1383 | 772 | 705 | 67 | 523 | 182 | 610 |
| 2024 | Oct - Dic | 1385 | 789 | 724 | 65 | 535 | 188 | 596 |
| 2025 | Ene - Mar | 1387 | 785 | 714 | 70 | 535 | 179 | 603 |

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)

Anexo N°2: Clasificación de la población dentro y fuera de la fuerza de trabajo en la ENE.



Fuente: Elaboración del Instituto Nacional de Estadística (INE)

Glosario²⁴

- **Población en Edad de Trabajar (PET):** Corresponde a las personas que pueden tener un puesto de trabajo, es decir, trabajo en la ocupación. En Chile, se establece como tal a toda la población de 15 años o más.
- **Ocupados (O):** Corresponde a aquellas personas en edad de trabajar que, durante la semana de referencia, dedicaron al menos una hora a alguna actividad para producir bienes o servicios a cambio de una remuneración o beneficios, ya sea en dinero o especies.
- **Desocupados (DO):** Corresponde a aquellas personas en edad de trabajar que no estaban ocupadas durante la semana de referencia, llevaron a cabo actividades de búsqueda activa de un trabajo en la ocupación durante las últimas cuatro semanas y declararon estar disponibles para comenzar a trabajar dentro de las próximas dos semanas.
- **Fuerza de Trabajo (FT):** Corresponde a aquellas personas en edad de trabajar que, durante la semana de referencia, cumplían con los criterios para ser clasificadas como ocupados o desocupados.
- **Personas Fuera de la Fuerza de Trabajo (FFT):** Corresponde a aquellas personas en edad de trabajar que, durante la semana de referencia, no estaban ocupadas ni desocupadas.
- **Personas que buscaron trabajo por primera vez (BTPV):** Corresponde al subconjunto de los desocupados que no han tenido una ocupación anterior.
- **Cesante:** Corresponde a un subconjunto de los desocupados y se refiere a quienes tuvieron una ocupación anterior que duró por lo menos un mes.
- **Tasa de Desocupación (TD):** Indicador principal de la ENE definido como el resultado de dividir el número de desocupados/as por la fuerza de trabajo (FT), expresado como porcentaje.
- **Tasa de Ocupación (TO):** Indicador principal de la ENE definido como el resultado de dividir el número de ocupados/as respecto al total de la población en edad de trabajar, expresado como porcentaje.
- **Tasa de Participación (TP):** Indicador principal de la ENE definido como el resultado de dividir el número de personas en la fuerza de trabajo respecto al total de la población en edad de trabajar, expresado como porcentaje.

²⁴ Para este Glosario, se utilizó el Documento Metodológico de la Encuesta Nacional de Empleo, confeccionada por el Banco Central (2020) y el Glosario de la ENE (actualizado a junio de 2024).